

横手市議会定例会

所信説明

平成28年9月

## 第2次横手市総合計画

# みんなの力で 未来を拓く 人と地域が<sup>ひら</sup> <sup>かがや</sup> たくましくよこて

### 基本計画 政策・施策

**政策1** 伸び伸び子育てできる環境と、みんなが健康に暮らせるまちづくりを進めます  
【健康福祉】

- |                           |                        |
|---------------------------|------------------------|
| 【施策 1-1】子育て支援の充実          | 【施策 1-4】障がい者（児）福祉の充実   |
| 【施策 1-2】健康な心と体づくりの推進      | 【施策 1-5】低所得者福祉の充実      |
| 【施策 1-3】健康でいきいきとした高齢社会の推進 | 【施策 1-6】福祉を支える人材の確保と育成 |

**政策2** 学びの充実とスポーツの振興により、生きる力と豊かな心を育みます  
【教育文化】

- |                                |                                |
|--------------------------------|--------------------------------|
| 【施策 2-1】横手を愛する心と生きる力を育む学校教育の充実 | 【施策 2-4】活力ある地域と心豊かな人を創る生涯学習の推進 |
| 【施策 2-2】安全で安心して学べる教育環境の整備      | 【施策 2-5】よこての伝統文化の継承と再発見        |
| 【施策 2-3】元気なまちを築く生涯スポーツの促進      |                                |

**政策3** 豊かな自然環境を守り、安心して暮らすことのできるまちづくりを進めます  
【生活環境】

- |                               |                       |
|-------------------------------|-----------------------|
| 【施策 3-1】安心して暮らすことのできるまちづくりの推進 | 【施策 3-3】災害に強いまちづくりの推進 |
| 【施策 3-2】美しい自然環境と快適な生活環境の保全    | 【施策 3-4】循環型社会の一層の推進   |
|                               | 【施策 3-5】エネルギーの地産地消の推進 |

**政策4** 魅力ある地域資源を活用し、人を呼び、仕事を生み出す産業の振興を図ります  
【産業振興】

- |                    |                           |
|--------------------|---------------------------|
| 【施策 4-1】魅力ある農林業の振興 | 【施策 4-4】観光・物産資源の発掘と発信     |
| 【施策 4-2】活気ある商業の振興  | 【施策 4-5】企業誘致の推進、企業留置と雇用対策 |
| 【施策 4-3】活力ある工業の振興  |                           |

**政策5** 暮らしを支える都市基盤を強化し、便利で快適なまちづくりを進めます  
【建設交通】

- |                          |                                 |
|--------------------------|---------------------------------|
| 【施策 5-1】雪国の快適な暮らしの実現     | 【施策 5-5】安全で安定した水道水の供給と生活排水の適正処理 |
| 【施策 5-2】快適な移動空間の実現       | 【施策 5-6】市民がくつろげる公共空間の整備         |
| 【施策 5-3】市民が利用しやすい公共交通の充実 |                                 |
| 【施策 5-4】地域拠点整備による市街地の活性化 |                                 |

**政策6** やさしさと笑顔があふれる市民が主役の地域づくりを進めます  
【市民協働】

- |                                 |                      |
|---------------------------------|----------------------|
| 【施策 6-1】市民の主体的な活動の支援と地域づくり活動の充実 | 【施策 6-3】情報を共有する環境の整備 |
| 【施策 6-2】男女が尊重し合う社会づくり           | 【施策 6-4】市内外との交流連携の推進 |

**政策7** 横手を思い、市民の思いを実現させる創造的な行政経営を進めます  
【行政経営】

- |                                |
|--------------------------------|
| 【施策 7-1】市民ニーズに対応した成果重視の行政運営の確立 |
| 【施策 7-2】財源確保と効率的・効果的な財政運営の推進   |
| 【施策 7-3】戦略的・計画的な人材育成と能力開発の充実   |

## 目 次

<b>1. はじめに</b> .....	1
<b>2. 新たな施策等への取り組みについて</b> .....	3
(1)「健康寿命延伸都市フォーラム2016」の開催について.....	3
<b>3. 平成28年度事業等の進捗状況について</b> .....	4
(1)平成27年度誘致企業の工場建設状況等について.....	4
(2)よこて版DMO事業について.....	5
(3)横手の農産品、加工品の販路拡大について.....	6
(4)よこて農業創生大学事業について.....	7
(5)有害鳥獣被害防止について.....	8
(6)平成29・30年度建設工事等入札参加資格業者の等級格付け変更について...	9
(7)障害者支援施設指定管理者の公募結果について.....	10
(8)ホストタウン構想について.....	11
(9)金沢地区総合交流促進施設整備事業について.....	11
(10)平鹿地域多目的総合施設の建設について.....	12
<b>4. 補正予算について</b> .....	13
<b>5. おわりに</b> .....	14
<b>※行政一般報告編</b> .....	16

平成28年9月横手市議会定例会の開会にあたり、市政運営に関する基本的な考えとして所信を述べさせていただくとともに、当面する市政の重要課題についてご説明申し上げ、市民の皆様並びに議員各位のご理解とご協力をお願い申し上げます。

## 1. はじめに

春以降の好天続きにより全国的に渇水の傾向が強まり、特に首都圏においては、利根川水系の取水制限が3年ぶりに発動されるなど、住民生活や流域農業に大きな影響を及ぼしております。

当市においては幸い、適度な降雨に恵まれ、コメや農作物の生育が例年以上に順調との報告を受けております。

さて、先般、平成28年度の普通交付税が決定され、臨時財政対策債を加えた実質額は、昨年度比6億7,874万8千円減の215億707万2千円となりました。

これは、昨年10月の国勢調査による当市最新人口が普通交付税の算定基準に反映されたことに加え、市町村合併11年目を迎えたことに伴う特例措置の段階的縮小が、今年度より開始されたことが主な要因であります。特に、特例による加算相当額は、従来の約28億2千万円の1割に当たる3億円弱が縮減されております。

この度の算定結果は、市の財政計画における想定数値内ではあり

ますが、本来の一本算定を迎える平成33年度まで段階的に収入が減り続け、その後も、厳しい財政運営を迫られることとなります。

私は、市民の皆様の利便性を保ちつつ行政サービスを持続させるためには、効果的かつ効率的な行政経営の推進に加え、地域の「稼ぐ力」をこれまで以上に磨き上げることが喫緊の課題と認識しております。横手版産業連関表やマーケティングデータ等を基に、当市の強みや弱み、民間需要を常に意識した戦略的事業を実施することこそが域外収入の確保・拡大に繋がり、引いては、経済波及効果の最大化が図られるものと考えます。第2次総合計画に基づく行政評価、総合戦略に規定する重要業績成果指標（KPI）により、個々の施策評価の定量化を進め、地域の「稼ぐ力」の更なる強化を目指してまいります。

参議院選挙後の8月2日、政府は、子育て・介護環境の整備やインバウンド・TPP対策、また、地方の特徴的な施策を積極的に後押しする「未来への投資を実現する経済対策」を閣議決定いたしました。地方創生に関しましては、地方の主体的な地域拠点整備等を促す新型交付金の創設などが盛り込まれており、今後、地域間競争がますます激しくなるものと想定しております。

私は、事業の選択と集中をこれまで以上に進めながら、地域の未来に繋がる重要な施策については、積極果断に挑戦してまいりたい

所存であります。投資に対する効果を計りつつ、横手市の経営基盤を強固にする様々な具体的施策につきまして、今後も、市民の皆様、議会の皆様とともに協議してまいりますので、よろしくお願い申し上げます。

## **2. 新たな施策等への取り組みについて**

### **(1)「健康寿命延伸都市フォーラム2016」の開催について**

当市は10月6日、生活習慣病を予防し、医療、介護に依存せず自立した生活を送るための全国研修会「健康寿命延伸都市フォーラム2016」を開催いたします。

このフォーラムは、厚生労働省の「健康寿命をのばそう！アワード」受賞自治体のうち、20自治体により結成された「健康寿命延伸都市協議会」の活動の一環として実施されるもので、毎年、総会開催地の自治体が主催することとなっております。当市では、「健康の駅よこて」が平成24年度の第1回アワードにおいて、自治体部門の厚生労働省健康局長優良賞を受賞しております。

フォーラムでは、「厚生労働省いきいき健康大使」三浦雄一郎氏の講演会、全国の健康づくり先進事例の発表を行うほか、協議会加盟団体の取り組みを紹介する展示コーナーなどを設置いたします。

フォーラムの開催を契機とし、より多くの皆様に健康寿命延伸へ

の関心を持っていただけるよう、各種検診の受診率向上や食生活改善、介護予防活動への取り組みを積極的に周知し、継続的な健康づくりを推進してまいります。

### **3. 平成28年度事業等の進捗状況について**

#### **(1) 平成27年度誘致企業の工場建設状況等について**

平成27年度に横手市と横手第二工業団地への立地協定を締結した3企業のうち、最初に工場建設に着手いたしました「睦特殊金属工業株式会社」秋田工場が9月16日、竣工式を迎えることとなりました。

東京都町田市の本社から5名の方々が当市に転入したほか、新たに6名の正規従業員を雇用し、12月中旬頃から本格的に稼働する予定となっております。

また、同じ敷地内において建設が進められている「睦合成工業株式会社」の工場につきましても、本年12月末頃に完成し、来年3月から本格稼働する見込みとなっております。

さらに、隣の敷地においては、自動車部品のパーキングロッド製造を行う「大橋鉄工秋田株式会社」が工場を建設中であり、来年2月より本格稼働する予定であります。

これまでも、個々の企業の相談に合わせ、資金調達に関する支援

等を行ってまいりましたが、今後も、新規の誘致企業が順調に事業展開できるよう、従業員確保等について全面的に協力してまいります。

## **(2)よこて版DMO事業について**

横手市観光連盟が主体となり、年内設立を目指している「よこて版DMO」につきましては、組織名称を「よこて観光地域づくり推進機構（仮称）」とする方向で現在、検討が進められております。

6月27日に、空家スペースなどの空間資源を活用した「リノベーション」をテーマに講演会とパネルディスカッションが行われたほか、2回目の「DMOを考える市民向け勉強会」が7月8日、平鹿生涯学習センターにおいて開催され、DMO構築に向けた理解と共通認識を図るための取り組みがなされております。

7月20日には「第1回設立発起人会」が開催され、年内設立に向けての協議が加速化されることとなります。

市といたしましては、今後も関係各所と連携を図り、法人設立に向けた取り組みや国へのDMO登録・認可申請のサポートを継続してまいります。



### (3)横手の農産品、加工品の販路拡大について

市では今年度も、横手の農産品、加工品の販路拡大に向けた販売促進活動を、仙台圏、首都圏において実施しております。

仙台市では去る6月、月1回開催の野菜、加工品販売催事「うめっす菜」の5周年記念イベントを実施いたしました。開店と同時に多くのお客様にご来場いただき、午前のうちに主要商品がほぼ売り切れとなるなど大盛況であり、固定客の増加とイベント認知度の向上に自信を深めたところであります。今後は、一層の売上増に繋がる事業展開を図りながら、参加事業者の更なる自立を促す施策についても検討してまいります。

7月下旬から8月上旬にかけては、株式会社九州屋様、株式会社サカガミ様からご協力をいただき、両社の首都圏各店舗において、スイカを中心とした農産品のPR販売を集中開催しております。今年で6年目を迎えた九州屋フェアでは、私も店舗に出向き、ミス・フレッシュ、JA秋田ふるさと職員とともにトップセールスを行ってまいりました。お客様の中には、試食なしでスイカを購入する方も見受けられ、横手製品の売り込みやトップセールスの継続など、これまでの取り組みの積み重ねが、効果として表れてきたものと感じたところであります。

なお、横手産夏野菜の品質の高さが認められ、サカガミ様では昨

年より、九州屋様においては今夏より、フェア終了後も継続的に横手産品を取り扱っていただいております、本市農産品の販路拡大に貢献いただいていることに、改めて感謝を申し上げてまいりました。

また、友好都市・厚木市のJAあつぎ直売所フェアや板橋区の大山商店街夏祭りなどにおいても、本市農産品のPR販売を実施しており、今後も販路拡大に向けた活動を積極的に展開してまいります。

#### **(4)よこて農業創生大学事業について**

平成27年度から実施しております「よこて農業創生大学事業」につきましては、現在、園芸施設等新築工事として、実験農場敷地内に新管理棟1棟、研修実証ハウス2棟などを建設中であります。

新規就農者育成研修といたしましては、新たに3名の研修生を迎え、2年目の研修生2名と合わせ計5名に指導を行っております。今年度は、経営者としてのノウハウの習得を目的に、栽培管理と農業経営に関する専門家2名を講師に加えるなど、研修カリキュラムを、より一層、充実いたしました。

また、既存農家のレベルアップ事業として、産地回復を目指す「アスパラガス」栽培講習会を、JA秋田ふるさとと連携して行っております。

今年で3回目となる「実験農場フィールドデー」も8月4日に開

催し、野菜の収穫体験や試食会などの実施により、栽培農家の皆様や多くの市民の皆様に、魅力ある横手産野菜への理解を深めていただきました。

「よこて農業創生大学事業」における活動拠点の整備に関しましては、本年3月定例会以降、議員の皆様や地域の皆様、農業団体等より様々なご意見、ご提案をいただきました。それらを踏まえ、この度、旧大雄中学校校舎の一部を再利用する整備案にまとめ直し、本議会に関連補正予算を計上しております。

## **(5)有害鳥獣被害防止について**

今春より、全国的にツキノワグマの出没が増加しており、当市におきましても、昨年7月末現在での目撃数8件に対し、既に50件以上もの情報が寄せられております。幸いなことにこれまで、人への被害は発生しておりませんが、農作物などへの被害が確認されている状況であります。

そのような中、市では、目撃された地区へのチラシ配布や広報車及び防災無線による注意喚起、また、安全安心メールやかまくらエフエムを活用しての情報提供を行うとともに、猟友会の皆様の協力のもと、パトロールや捕獲活動を強化し、被害防止に努めております。

この後、冬眠前の栄養備蓄のため、活動が活発化する時期を迎えますが、木の実の不作が予測されており、人里への出没の増加や農作物への被害拡大が懸念されます。クマ捕獲用の檻の増設や鳥獣被害対策実施隊と関係機関との連携強化、また、各種媒体をフル活用しての迅速かつ的確な情報提供と注意喚起を行うことにより、今後とも被害防止に努めてまいります。

## **(6)平成29・30年度建設工事等入札参加資格業者の等級格付け変更について**

市では現在、今年10月からの秋田県電子入札システムの共同利用による電子入札の実施に向けて、作業を進めているところであります。

電子入札システムの導入につきましては、県と市の入札参加資格者名簿及び等級格付けを同一化する必要があり、市では、平成29・30年度の市の名簿作成にあたり、県の等級格付けを反映させることといたしました。

県の名簿に登録されていない業者が存在する工種については、市独自の格付けを設けて入札に参加できるよう配慮してまいります。平成31年度の市の名簿作成時までは県の名簿に登録していただくよう、お願いを継続してまいります。

また、市内に本社を有する事業者を「市内業者」、営業所等を有する事業者を「準市内業者」に区分するなど、新たな発注基準を今年度中に定め、市内業者への優先発注や受注機会の確保を図ってまいります。

## **(7)障害者支援施設指定管理者の公募結果について**

平成29年度からの指定管理者制度導入を目指し、障害者支援施設「大和更生園」「ユニー・ホップハウス」、障害者グループホーム2施設について、7月1日から8月12日まで、指定管理者を募集いたしました。

7月8日に応募者説明会、7月12日に現地説明会を催したところ、期限まで1法人から応募があり、現在は書類審査を終え、選定委員会へ諮問するための作業を進めております。

候補者の選定にあたりましては、民間事業所としてのノウハウが活用されているか、将来にわたり安定したサービスを提供できるか、市の雇用から移行する非常勤職員の処遇は担保されているか等、複数の判断基準に基づき、審査されることとなります。10月中には選定委員会から答申をいただき、指定管理先候補法人が確定した場合は、12月定例会に指定管理者の決定について提案させていただく予定であります。

今後も、指定管理者制度の導入が円滑に進むよう、庁内外の関係者と調整を進めてまいります。

## **(8)ホストタウン構想について**

インドネシア共和国・バドミントンチームの合宿誘致を目指す当市は6月14日、東京オリンピック競技大会・東京パラリンピック競技大会推進本部よりホストタウンとして登録されました。これまでにホストタウンとして登録された自治体は、第二次登録数47を含め、全国で91自治体となっております。

この度の登録につきましては、冬の「かまくら」を通じた当市とインドネシアとの交流実績に加え、県や北都銀行様の橋渡しにより同国への訪問が実現し、スポーツ関係者に直接、誘致要請したことなどが認められたものと考えております。

スポーツ立市の理念を推進するためにも、今後も、県やバドミントン協会、インドネシア出身の北都銀行バドミントンチームのコーチと連携し、合宿誘致活動を展開してまいります。

## **(9)金沢地区総合交流促進施設整備事業について**

金沢地区総合交流促進施設につきましては、平成28年3月31日に閉校となりました旧金沢小学校校舎を活用し、「金沢地区の歴

史資料の保存・活用」「コミュニティ活動やサークル活動・スポーツなどを通じての住民の交流促進」「金沢地区の防災施設」などの機能を果たすことができるよう、整備を進めております。

8月4日には建築工事、電気設備工事、機械設備工事の入札を行い、8月9日付けで請負契約を締結いたしました。いずれの工事も平成29年2月末までの工期としており、年度内に竣工する運びとなりました。

今後は、工事の進捗状況を適宜、確認しながら、平成29年4月のオープンを目指してまいります。

## **(10)平鹿地域多目的総合施設の建設について**

平鹿地域多目的総合施設は、平鹿地域局・平鹿図書館・消防署平鹿分署を一体として建設するものであります。

建設場所は、平鹿生涯学習センター北側とし、鉄骨造り平屋建て、床面積1,737平方メートルとして計画しております。

消防署平鹿分署を県道野崎十文字線に面して配置し、地域局正面玄関付近には、市民の皆様が気軽に交流できる展示・談話室を設けるとともに、非常時の防災拠点施設として機能できるよう自家発電装置や備蓄倉庫を整備いたします。

また、自然エネルギーの活用として地中熱ヒートポンプや太陽光

発電設備を設置し、維持管理費の軽減を図るほか、内装材や外部仕上材に県産木材を積極的に使用し、林業振興と景観に配慮することとしております。

建設工事につきましては、建築本体工事、電気設備工事、機械設備工事、地中熱設備工事、太陽光発電設備工事の5分割として発注し、平成29年10月のオープンを予定しております。

#### 4. 補正予算について

今議会に提案しております一般会計補正予算についてご説明申し上げます。

今回の補正は、情報システム運用管理費、介護従事者負担軽減事業、浄化槽設置整備事業、よこて農業創生大学事業、地域総合整備資金貸付事業などが主な内容となっております。

補正額は14億3,210万円で、補正後の予算総額は、517億8,110万円であります。

主な事業と事業費を申し上げますと、

◎情報システム運用管理費	1億	369万1千円
◎介護従事者負担軽減事業		370万8千円
◎浄化槽設置整備事業	2,	462万6千円
◎よこて農業創生大学事業	1,	467万 円



◎地域総合整備資金貸付事業 3億5,000万 円

◎減債基金積立金 8億8,197万2千円

などであります。

## 5. おわりに

今議会に提案しております案件は、諮問案件7件、専決処分報告案件2件、継続費精算報告書の報告案件1件、条例一部改正案件2件、その他の案件2件、平成28年度一般会計補正予算案など補正議案3件、平成27年度一般会計歳入歳出決算など決算認定25件の合計42件であります。

以上、よろしくご審議くださいますようお願い申し上げまして、所信説明といたします。



# 行政一般報告編

～ 6月議会定例会以降の行事等について ～

# 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

## 目 次

(1)市民スポーツ交流大会(グラウンド・ゴルフ大会) .....	18
(2)横手わか杉カップ .....	18
(3)バドミントンクイーンズサーキット 2016 横手大会 .....	18
(4)夏休み子ども教室 .....	19
(5)成人式 .....	19
(6)第7回横手川と紫陽花に親しむお茶会 .....	19
(7)第13回よこての全国線香花火大会 .....	19
(8)仮面ライダー生誕45周年記念「栄光と絆展」 .....	20
(9)増田盆おどり大会 .....	20
(10)全日本元祖たらいこぎ選手権大会 .....	20
(11)あやめまつり .....	21
(12)あやめ杯民謡大会 .....	21
(13)雄物川駅伝競走大会 .....	21
(14)おもフェス・おもしえす2016 .....	22
(15)カキまつり .....	22
(16)ははは祭 .....	22
(17)第47回田楽灯ろうコンクール .....	23
(18)関東地区大森町ふるさと会 .....	23
(19)第38回猩々まつり .....	23
(20)山内地域観光わらび園について .....	24
(21)夏のクリーンアップ(夏季道路一斉清掃) .....	24
(22)2016大雄サマーフェスティバル .....	24
(23)たいゆう緑花園について .....	25
(24)学童保育5・6年生受け入れモデル事業の開始について .....	25
(25)横手送り盆まつり .....	25
(26)石坂洋次郎没後30年記念事業「むのたけじ氏講演会」 .....	26
(27)十文字地域小学校統合事業について .....	26
(28)増田図書館移設事業について .....	26
(29)後三年合戦沼柵公開講座 .....	27
(30)幼小相互理解のための取り組みについて .....	27
(31)教育・保育アドバイザーの決定について .....	28

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
まちづくり推進部	(1)市民スポーツ交流大会(グラウンド・ゴルフ大会)
まちづくり推進部	(2)横手わか杉カップ
まちづくり推進部	(3)バドミントンクイーンズサーキット 2016 横手大会

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
まちづくり推進部	(4)夏休み子ども教室
まちづくり推進部	(5)成人式
まちづくり推進部 (横手地域局)	(6)第7回横手川と紫陽花に親しむお茶会
まちづくり推進部 (横手地域局)	(7)第13回よこての全国線香花火大会

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
<p>まちづくり推進部 (増田地域局)</p>	<p>(8)仮面ライダー生誕45周年記念「栄光と絆展」</p>
<p>まちづくり推進部 (増田地域局)</p>	<p>(9)増田盆おどり大会</p>
<p>まちづくり推進部 (増田地域局)</p>	<p>(10)全日本元祖たらいこぎ選手権大会</p>

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
まちづくり推進部 (平鹿地域局)	(11)あやめまつり
まちづくり推進部 (平鹿地域局)	(12)あやめ杯民謡大会
まちづくり推進部 (雄物川地域局)	(13)雄物川駅伝競走大会





## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概要等
まちづくり推進部 (大森地域局)	(17)第47回田楽灯ろうコンクール
まちづくり推進部 (大森地域局)	(18)関東地区大森町ふるさと会
まちづくり推進部 (十文字地位局)	(19)第38回猩々まつり

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
まちづくり推進部 (山内地域局)	(20)山内地域観光わらび園について
まちづくり推進部 (山内地域局)	(21)夏のクリーンアップ(夏季道路一斉清掃)
まちづくり推進部 (大雄地域局)	(22)2016大雄サマーフェスティバル

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
まちづくり推進部 (大雄地域局)	(23)たいゆう緑花園について
健康福祉部	(24)学童保育5・6年生受け入れモデル事業の開始について
商工観光部	(25)横手送り盆まつり

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概要等
教育総務部	(26)石坂洋次郎没後30年記念事業「むのたけじ氏講演会」
教育総務部	(27)十文字地域小学校統合事業について
教育総務部	(28)増田図書館移設事業について

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
教育総務部	(29)後三年合戦沼柵公開講座
教育指導部	(30)幼小相互理解のための取り組みについて

## 平成28年6月議会定例会以降の行政一般報告

担当部局	概 要 等
教育指導部	(31)教育・保育アドバイザーの決定について