



横手市

平成18年4月15日発行

2006  
第3号

# 議会だより



きょうからうれしい1年生！(4月7日・横手南小学校)

## 今月の主な内容

## CONTENTS

- 3月議会の議決事項 ..... 2~3P
- 議案審査の中から ..... 4~5P
- 一般質問 ..... 6~15P
- 決算審査 ..... 16~17P
- 今議会の話題 ..... 18P



# 新年度予算など165議案を可決

新年度の当初予算などを審議する3月定例会が3月6日に招集され、27日までの22日間の会期で開催されました。

初日の6日には五十嵐忠悦市長から平成18年度施政方針に関する説明が、大和谷弘教育長から教育方針に関する説明が行われました。また、13日から15日まで一般質問が行われ、19人が登壇し横手市の課題に迫りました。今定例会には諮問5件、条例等79件、予算関係76件、議会案5件が上程され、いずれも原案どおり可決しました。

## 18年度一般会計予算 453億 4,680万円に

合併から半年。横手市の平成17年度予算は旧市町村からの「持ち寄り予算」で進まるを得ませんでしたが、平成18年度予算は横手市初の本格的な予算となります。すべての会計の予算額の合計は922億円余りで、そのうち一般会計が453億4、680万円、特別会計が36会計で総額371億4、479万9千円、企業会計が2会計で総額97億1、679万3千円となっています。

## 計画的なまちづくりへ 早期に総合計画を策定

合併から半年。横手市の平成17年度予算は旧市町村からの「持ち寄り予算」で進まるを得ませんでしたが、平成18年度予算は横手市初の本格的な予算となります。すべての会計の予算額の合計は922億円余りで、そのうち一般会計が453億4、680万円、特別会計が36会

計で総額371億4、479万9千円、企業会計が2会計で総額97億1、679万3千円となっています。

合併から半年。横手市の平成17年度予算は旧市町村からの「持ち寄り予算」で進まるを得ませんでしたが、平成18年度予算は横手市初の本格的な予算となります。すべての会計の予算額の合計は922億円余りで、そのうち一般会計が453億4、680万円、特別会計が36会

## 道の駅事業に

## 4億5,800万円

10万都市となつた横手市です

が、財政状況は相当厳しく、継続事業や財源が確実に見込まれる補助事業等を中心に据えた予算内容となっています。

一般会計の主な事業は、道の駅事業4億5、800万円、まちづくり交付金事業（醍醐住宅）2億6、600万円、統合公園整備事業2億600万円、水田農業経営構造確立緊急対策事業1億9、200万円、農村総合整備事業1億5、100万円、地域住宅（旭住宅団地）1億4、700万円、横手駅前活性化対策事業1億2、600万円などとなっています。

合併から半年。横手市の平成17年度予算は旧市町村からの「持ち寄り予算」で進まるを得ませんでしたが、平成18年度予算は横手市初の本格的な予算となります。すべての会計の予算額の合計は922億円余りで、そのうち一般会計が453億4、680万円、特別会計が36会

計画的なまちづくりへ  
早期に総合計画を策定

3月定例会

人権擁護委員の候補者の推薦について(5件)  
平成17年度横手市一般会計補正予算(第5号)

横手市職員団体の登録に関する条例  
横手市長寿祝金条例  
横手市障害者介護給付審査会の委員の定数等を定める条例  
横手市犯罪被害者等基準条例  
横手市犯罪被害者等員舞金支給条例







# 総務

## 市長等の給与 改定について

### 質疑

市長、助役、収入役及び区長の給与の額を改正する件について、財政が厳しいから市民の皆さんに良い事業展開ができるないとい

う理由で、市長自身が責任を感じていると、うようなな趣旨説明があつた。財政が厳しいから市長が責任を取らなければならぬといふ論理にはならないと思う。類似団体と比べてもまことに低い給与だ。

根本的に市長に対して財政が厳しい責任を負わせるということは適当でない。報酬審議会で出された答申がどの程度拘束力があるのか。

答弁 施政方針でもはつきり申し上げたが、執行に責任の重い、ということで今回の一提案である。報酬審議会は市長の諮問機関なので、

### 質疑

山間部の不感地帯解消のための移動通信用鉄塔

整備には、できれば広範囲によくなるという電波の強い業者を選定した方が恩恵があると思われる。

ドコモとKDDIを比較すると電波の強さはKDDIが強いといわれている。

事業の誘致にあたっては山間部であること考慮し、自治体側から業者選択できる要素はあるのか。

答弁 今回設置する移動通信鉄塔は2基ともNTTドコモ、AUの2社が乗っている。AUは結構飛びとく。山内の南郷局は試験中だが、三又の入口までは届いているようだ。AUは谷あいをぬつても飛んでいくことのようだ。KDDIについてこちらからぜひひ参加願いたいというアプローチはしていきたい。

## 移動通信用 鉄塔整備について

市長が提案するときに諮問機関の意見を聞いて提案をするという位置づけだ。

# 厚生

## 地域包括支援 センターについて

質疑 大森町に地域包括支援センターを置くとの説明であつたが、将来的には東部・西部・南部の3ブロックにセンターを置くのか。

答弁 厚生労働省の設置の目安は、人口2、3万人規模を1つの包括支援センターのエリアとして検討するよう話をされている。

センターには必ず保健師、看護師、ケアマネージャーの3職種がいなければならぬので、人員配置の問題もあり、初めは1ヶ所でスタートさせ、3つのブロックの担当制で事業展開ができたらとを考えている。

## 国保税について

質疑 国保税は今年度から3年間は不均一課税で行い、3年後は市として均一課税を行うということだが、各

地域の住民説明と反応に対する対応を聞きたい。  
答弁 住民の皆さんには国保税がある程度上がるということは認識をしているのではないかと思っている。

思われるが、医療費の状況などについて住民の皆さんにお知らせしながら、税率の不均一課税についてご理解いただくしかないと考えている。

## 大和更生園について

質疑 大和更生園は建物が老朽化しており、補修個所がかなりあると思うが、予算計上はしているか。

答弁 需用費の中に含めている。ただ、自立支援法が4月から施行され、18年度中に障害者福祉計画が作られることになり、障害者区分もできるので、施設の機能が変わってくると思われる。障害福祉プランに市に在住している方が、どれだけ利用するかということを十分に把握した上で、施設の整備ということも考えていかなければと思っている。

# 議案審査の中から

常任委員会での審査の中から、主なものをお知らせします。

## 産業建設

### りんごの里物産館での開発品について

**質疑** りんごの里物産館での開発品、または研究段階の加工品は。

**答弁** 東北電力が開発した酒米を町内の農家の方に生産してもらい、日の丸酒造による醸造により『星の舞』というブランド名で開発し販売している。また、加工グループがりんごを中心としたジャムを販売している。

今年はそば焼酎を秋田県発酵に依頼し、秋に販売する予定だ。

### 建売住宅に対する補助について

**質疑** 建売住宅に対する浄化槽設置補助が無くなつた理由は。

**答弁** 建売業者が補助金をもらつても、その分を値引き販売して、本当に補助金分だけ安く売つているか把

握しにくいため、建売については認めないという方向にまとまつたものである。

市内小中学校のスキー授業の利用状況はどうか。

**質疑** 三吉山荘の今後について

**質疑** 吉山荘の今後の方向性は。

**答弁** 財務局との確認で起債の繰上償還が認められたので、閉鎖については区長とも相談し、地域住民への説明も含め、なるべく早期に結論を出さなければならぬと考えている。

### 合併浄化槽保守点検業者について

**質疑** 合併浄化槽の保守点検業者を変更できるのか。

**答弁** 保守点検は、3ヶ月に1回の点検と年1回の清掃がある。これについては、県知事と市長の許可が必要で、地区ごとの許可を受けた業者が行うことになつてゐる。

そのため、簡単には別の地区には参入できない。割り当てられた地区があり、割りたてられている現状がある。可能であれば自由競争の原理が働く状況になれば理想的だと考えている。

## 文教

### 天下森スキー場の活用について

**質疑** 天下森スキー場での市内小中学校のスキー授業について

**質疑** 市内小中学校のスキー授業に対する支拂いについて

**答弁** 今年度から学校のスキーリフト代等の使用料を金額に換算すると、市内の全小中学校分で約140万円になる。

### 奨学生について

**質疑** 奨学生は高校・大学が対象というが、専門学校の取り扱いはどうなつてゐるのか。

**答弁** 専門学校は奨学生の対象にならないが、専門学校教育法に認可された専門学校は大学等ということで対象になる。

これまで各町村、いろ

いろな視点から奨学生の給付がなされており、専門学生が引き継いだ債務についても、督促や話し合いをしながら回収に取り組んでいく。

いろいろな視点から奨学生の給付がなされており、専門学生が引き継いだ債務についても、督促や話し合いをしながら回収に取り組んでいく。

奨学生返還の未納については大きな問題であり、憂慮しているところだ。新市

校生も混在している。

**質疑** スクールバスの貸し出しについて

**答弁** 白バス行為に見られる事を一番危惧している。

学校行事以外に使われるこ

とになると、陸運局との関係もあり難しい問題だ。あ

る程度柔軟性を持つて運行しているつもりだが、バスの運行ができなくなる事態は避けたいと考えているところだ。

### 成人式について

**質疑** 合併後の成人式の開催方法についてはどうなつてゐるのか。

**答弁** 本年度は全市一体で行うことで予算化している。対象人数は1,200人であり、地域局単位で実行委員会を作り作業を進める予定だ。

## 一般質問

### 山形新幹線「大曲」延伸運動の中止を

阿 部 信 孝 議員

#### 新幹線延伸について



質問 山形新幹線大曲延伸運動は一向に進展が見られない。限りなくゼロに近い延伸運動は中止すべきであり、特急・快速の湯沢駅始発北上線経由、秋田新幹線北上駅乗り継ぎ運動を展開すべきである。湯沢市と協議に入るよう提案する。

答弁 現在の経済状況から厳しいことは認識している。しかし、この取り組みについては延伸実現に向けて活動を継続して、我々の熱意というものを伝え続けることが大事だと思っている。秋田新幹線北上駅乗り継ぎ運動の展開については、北上線利便向上のためJR等への要望などを関係団体とともに強く行っているところである。

その他の質問事項  
横農業地盤開拓事業  
都市雇用定額制度  
手取川流域整備事業  
周辺環境整備事業  
再開発事業  
事務官向付金制度  
の取り組みは

#### 刑務所誘致について

質問 刑務所誘致活動は平成14年以来、積極的に展開してきたもので、新横手市としても法務省に要望している。今年1月、山口県美祢(みね)市で運営の大半を民間に委託する全国初の刑務所の建設がスタートし、地元への雇用創出と経済効果などが期待されている。当市は全国の自治体の中でも早い時期に手を挙げている。このような施設の誘致は強力な政治力と自治体の粘り強い熱意が必要だ。今後の誘致運動も含めて市長の決意のほどを示してほしい。

答弁 本年2月には議長と連名で改めて法務大臣に要望書を出した。交付税算入等々メリットは大きいと考えており、今後も議会と連携を図りながら継続して誘致活動に取り組んで行きたい。誘致運動の展開においては地元選出の国會議員にもご支援をいただきながら強力に進めて行きたいと考えている。



#### 新市のマスター・プランについて

佐藤徳雄議員  
に向けて努力する。

#### 本庁と地域局の人事交流について

質問 風通しの良い横手市とするためにも本庁と地域局の人事交流を積極的に行うべきと考えるがどうか。

答弁 合併時には住民の皆さんのが安をできるだけ少なくすることから、

新市建設のマスター・プランを早急に作成し、使途に制約のある合併特例債、過疎債の有効活用を図るべきと思つがどうか。

答弁 新市の各種計画の基本となるのが総合計画であり、これを基にして短期的に行うのが実施計画だ。18年度にはこの総合計画と実施計画の作成を行い、各分野における計画との整合性を図りながら、着実な事業実施ができるよう努めたい。

また、新市建設計画や過疎計画も総合計画との整合性を図りながら、合併特例債、過疎債など有利な財源を効果的に活用できるよう見直しをしたい。特に、合併特例債については工夫を重ね知恵を出し、この適用

地域局体制については、地域住民にとつて最も身近な行政サービスの場であり不便をきたさないよう十分配慮したい。また、地域局固有の取り組みは地域局内で決定結論が出せるよう進める。

その他の質問事項  
・除雪作業について  
・雇用対策について

### 合併特例債等の有効活用を図れ

佐藤徳雄議員

# 横手ナンバーの実現目指せ

高橋 大議員



## 地域名表示ナンバー プレートについて

質問 国交省において、自動車の保有台数が10万台を超えているなどの基準を満たす地域に対し、自動車のナンバーに新たな地域名表示を認めることの動きが出てきている。

横手の知名度向上、そして横手盆地一帯の地域振興、観光振興などの手段として、自動車の横手ナンバー実現を目指してはどうか。

答弁 横手市が保有する自動車の台数では足りないのが現状であり、周辺自治体との連携が必要となる。

質問 18年度に地域情報化推進計画を策定する中で、整備の仕方を十分に検討していきたい。

その他の質問事項  
・電算システムについて

# 新市の財政の状況は

壽松木孝議員

## 財政の諸問題について

質問 合併協の財政シミュレーションと現在の財政状況には大きな隔たりを感じるが、その原因を伺う。

答弁 合併協の財政シミュレーションと18年度予算の相違点は、国の三位一体改革や人口の減による財政環境の変化や、合併して間もない予算編成により継続事業以外の事業の熟度が不十分だったために、各種補助金を充当できる事業が少なかつた事が第一に挙げられる。また、昨年までの福祉施設に対する負担金が、合併により繰出金からの支出になつた事や、生活保護費等の社会補償関係経費の増加が予想を大きく上回ったことなどが主な要因と捉えている。

質問 合併前の17年度までに、各基

答弁 18年度は様々な計画策定の元年と位置付けており、まちづくりの基本理念を尊重しながら各種計画の策定を行っていく。

特に、総合計画策定にあたっては広く市民の皆さんのお意見を集約し、議会の意見を反映させ、緊急度、重要度の検証を行いながら、事業化を図つて行きたいと考えている。

その他の質問事項  
・市の機構改革について

# 健康こそ10万市民の生きる力！



立身 万千子 議員

## 教育の推進について

質問 家庭環境が複雑化している今、不登校や虐待などの問題解決に、学校の保健室登校による栄養教諭や食育ボランティアの活動が期待されて

いる。学校での給食が生きた教材と考えるが、誰がどんなカリキュラムで教育するのか。また各地域における食生活改善の取り組みと方向性について伺いたい。

答弁 現在各給食センターへ

栄養職員を配置して教育指導をしているが、18年度からは教育センターを強化して、給食担当の先生も交えて総合学習とか保健体育などの教科においても食育について指導をしていく。

## 政策方針について 市長の考え方を問う

阿部 正夫 議員

## 組織機構について

質問 各地域局の市民に直接

た予算編成にならざるを得なかつた。18年度においては様々な計画を立てる中で、新市建設計画との調整を図りつつ、地域の均衡ある発展のために地域的経費の確保を図つて行きたい。

国・県から「予算を取つてくる」ということについては、

唯一、地域、家庭に入つてこの役割を担うことのできる保

台は地区会議であり、それを推進するためには公民館が必要である。それは即ち、「健康の駅」中規模駅を充実させることであると考える。その力

ギを握るのは保健師であり、

地域、家庭に入つてこの役割を担うことのできる保健師を名公民館に配置する」とを提案する。

答弁 保健交流事業推進の担当として保健師が大切な役目を果たすという観点からすると適切な提案であると考えるが、人員的にはまだ対応しきれない。「健康の駅」事業については、今後全市的に展開するが、事業のあり方、組織体制の強化など根本的に再構築して、なお一層市民が利用しやすくなるよう検討を重ねたい。

・たばこの害を予防する  
・生活習慣病対策・二次予防の  
とりくみについて



## 普通建設事業について

質問 普通会計当初予算の性質別歳出で、市民が最も期待する普通建設事業が新市建設計画より大幅に減額になつている。公共機関の事業は地域

経済の活性化にも非常に重要な要素を含んでいる。市長には国や県から財源を確保し新市建設計画の達成を目指して行くという決意について問う。

答弁 合併して半年。旧市町村からの継続事業を中心とし

た予算編成にならざるを得なかつた。18年度においては様々な計画を立てる中で、新市建設計画との調整を図りつつ、地域の均衡ある発展のために地域的経費の確保を図つて行きたい。

質問 常に組織を見直し、その時点時点でより良い組織のあり方を模索して施策を推進

めることは市民に不安を抱かせないか。各地域住民とも十分協議して進めるべきと思うが。

答弁 他の質問事項

・組織機構について  
・雇用対策について  
・除雪について  
・道路改良促進について

していい。地域局が住民サービスの基点であることは間違いないところである。組織機構の一層の再編はこれからも不可避であり、本庁と地域局の関係だけではなく、あらゆる組織において見直さなければならない。ご心配のむきには十分配慮しながら進めていかたい。そのためにも各自治區に設置された地域協議会、地区会議等々の中でも、我々が説明責任を果たしていかねばと考えている。

# 一般質問

質問 子育て支援のうち経済的な軽減策として、国民健康保険加入者が出産した場合、市が医療機関に出産費用35万円を直接支払う「受領委任払い制度」が全国で始まつているが、当市としての対応はどうか。

答弁 医療機関への受領委任払いは、すでに実施されている先進例を参考にしながら医療機関等と協議をし、実施し

出産育児一時金の受領委任払いについて



## 子育て支援の対策急げ

土田百合子 議員

ていきたないと考えている。出産費用の支援策については、出産育児一時金を受ける事ができる方に対し、一時金の8割を貸し付ける「出産費支払い資金貸し付け制度」を実施しており、これなどを活用し

答弁 当市の現在の公的施設

AED(自動体外式助細動器)の配備計画について

質問 AEDは、心室細動を起こした人に電気ショックを与える心臓の動きを正常に戻す装置で、操作は驚くほど簡単だ。愛知万博においても、その効果は実証済みだが、当市のわか杉国体に向けての設置、普及について伺う。

また、心肺蘇生法とAEDと組み合わせた講習会の推進により、救命率の向上を図るべきと考えるがどうか。

答弁 18年度に市民向け講習用AEDトレーナーを導入し、一般救命講習と併せて開催し、1世帯1名の受講を目指したい。

その他の質問事項  
・特別支援を必要とするLD(学習障害)  
・ADHD(注意欠陥多動性障害)対策について  
・幼稚園・保育所一体の取り組みについて  
・子育て支援について

分庁舎方式の早期見直しについて

質問 分庁舎方式が採用されて行政の効率からすれば「百害あって一利なし」と思われる。分庁舎は早期に見直す必



## 分庁舎方式は百害あつて一利なし

近江湖静 議員

要があると思うがどうか。

答弁 合併協議会の正副会長会議で分庁舎方式を採用するように決定したが、その中でも「合併後は出来るだけ早期に解消するようすべき」との意見が出されていた。しかし、一方では

急速な行政環境の変化を避けてほしいとの要望もある。すぐに全ての見直しはできないが、効率の面からも見直しは必要であり、できる所から少しずつ理解を得ながら進めて行きたいと考えている。

答弁 スクールバス等を除いた市所有のバスは全部で19台ある。これらは地域を越えた中で集中管理をしながら運用をしており、市民への利便性は向上していると認識している。なお、市のバ

出産費用等にむけていただければと考へておる。

質問 高齢者センターでの福祉として、「生き生き健康増進事業」として、芸術文化、スポーツサークル活動等で、介護予防活動が行われており、これらを利用する高齢者市民の交通手段は福祉公用バスである。合併後の公用車集中管理の効果を發揮し、バスの利活用を積極的にするべきと考えるがどうか。

質問 高齢者センターでの福祉公用バスの利用が、合併してから使用できなくなっているようだが。

答弁 道路交通法に触れないことが肝要であると考えている。また使用に際して安全性に十分配慮していただきながら、積極的に利活用してもらえばと考えている。

## 福祉公用バスの利活用について

質問 高齢者センターでの福祉公用バスの利用が、合併してから使用できなくなっているようだが。

答弁 道路交通法に触れないことが肝要であると考えている。また使用に際して安全性に十分配慮していただきながら、積極的に利活用してもらえばと考えている。

私は、市の事業及び市が共催して行う事業等に使用できるものとしている。

## 行政改革を推進すべき

佐藤清春議員

### 自治基本条例について

協同マニュアルを作成し、条例制定に向けて努力していきたい。

### 職員の資質向上について

質問 市民が主役の町づくり、市民との協働のまちづくりを実現するためには、まちづくりの基本理念や行政の基本ルール、さらには、市民参加の仕組みや市民の権利などを定めた自治体の最高法規、自治体の憲法とも言われる自治基本条例を制定する考えはないのか。

答弁 市民と協働のまちづくりを実践するのであれば、自治基本条例なくして真の体制ができるとはいひ難い。新年度においては、協働のまちづくりを進めるこの必要性や基本原則、協働の範囲などについて、市民や市民団体、NPOなどを構成員とする策定委員会を設け、市民協働のまちづくり指針を策定したい。これをもとに推進のための具体的な手順などを示した

質問 新規採用職員はもとより管理職も含め基本的研修をはじめ、政策形成能力を磨く特別研修や東北自治研修所等への派遣研修、日常的な職場での自主研修などを実施したい。

答弁 意識改革については、接遇やマナーアップに関する策定委員会を立ち上げており、現状の検証を行うとともに、これから改善に努めてまいりたい。また、行政経営品質向上プログラムの一環としてセミナーを開催し、意識改革を図っていきたい。

- ・その他の質問事項
- ・行政改革について
- ・農業振興について
- ・指定管理者制度について
- ・秋田わか杉国体について

## 安全で売れる米づくりを目指せ

高橋謙議員

### 力ドミ汚染対策について

質問 米は横手市農業の基幹作目であるが、一部にカドミウムが検出された米が出て安全性が心配されるが、その対策について伺う。

答弁 カドミについて年によつて、または気象によって一部汚染米、準汚染米が検出されているが絶対流通に乗せない万全の体制をしいている。

対策としては湛水管理と抑制剤散布で抑えるが、恒久対策として増田地区の客土が県、国と折衝中であり、順調に進めば20年度には着工の見込みだ。

質問 売れる米作りを目指しての特別栽培米の普及と支援策はどうするのか。また、横手産米の消費拡大と

アピールを兼ね、市の施設で率先して地場産米を使用すべきと思うが現状はどうか。

答弁 特栽米については横手産米のイメージ向上に大きく貢献しており、JAと連携し生協、小売店との関係を強化して売り込みを図りたい。消費状況は市の施設で41トン中24トン地場産米を使用。学校給食では95トン使用している。

### 商店街の活性化について

質問 地方経済は依然厳しい状況だが、商店街活性化対策として祝金等の商品券での支給、市主催の会議、イベントの持ち回り開催について提案したいがどうか。

答弁 商品券はこれまで各商工会において有効に活用されてきたが、全市を想定した場合、共通の商品券がなく調整が必要だ。現時点ではかなり困難だ。

会議等の開催についてだが、できるだけ各地域での開催を計画するよううにしたい。地域の特性を生かしながら地元開催にしたいと思つてはいる。

- ・その他の質問事項
- ・新序舎と機構改革について

# 山形新幹線延伸の見通しは

齋 藤 光 司 議員

## 新幹線延伸の見直しについて

統し、我々の熱意を伝え続けることが第一と考えている。



**質問** 山形新幹線延伸の見通しと、地元自治体として今後の働きかけについての具体的な考え方を伺う。

**答弁** 整備新幹線の建設費は国、県、JRが出すことになっているが、その一部については沿線自治体へ負担させることができるとされている。

山形新幹線延伸推進に関しては、地元の経済負担や現在の経済情勢などを思えば、現状は厳しいと認識できる。しかし、この取組みは県南地域の発展と活性化を計る上で極めて重要な課題であるとも認識している。

山形新幹線延伸早期実現期成同盟会、山形新幹線大曲延伸推進会議を通じ、各種団体と連携を取りながら、今後とも国、県へ粘り強く活動を継続する。

- ・その他の質問事項
- ・JRの合理化策について
- ・横手湯沢道路の東北中央道までの延伸について
- ・品目横断的経営安定対策の推進に当つて

# りんご園が荒れている、その支援策は

堀 田 賢 逸 議員

## りんごの放任園について



**質問** 新横手市は、生産面積、収穫量からも県内一のリンゴ生産地となっている。しかし、最近になって後継者不足等の問題から放任園が増え、大量の害虫等が発生し近隣のリンゴ園ではその対応に苦慮している。ポティップリスト制度の導入によりさらに厳しい生産体制が求められる中、市はどのような支援や対策を考えているのか。

では、柳田、醍醐、十文字駅から奥羽本線下り線列車が早朝運行されており始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥羽本線下り線列車が早朝運行されており始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥

**答弁** 一部、接続状況に関して不便な部分がある。例えば秋田新幹線の上り始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥羽本線下り線列車が早朝運行されており始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥

**答弁** 一部、接続状況に関して不便な部分がある。例えば秋田新幹線の上り始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥羽本線下り線列車が早朝運行されており始発こまち2号への連絡については、柳田、醍醐、十文字駅から奥

**質問** 果樹農家、JA、果樹試験場、市と共に果樹遊休農地利活用検討チームを立ち上げ、遊休農地の実態把握及び再活用方法等を検討している。また、果樹振興対策として、優良品種、異種複合経営、新改植事業を推進し、国内外への多彩な販売に向けたマーケティング事業を行い、所得向上を図つて安定的な果樹経営を支援していくほか、担い手育成としてフロンティア農業研修者育成事業で後継者の育成を図つて行く計画だ。

**質問** 市内にある多くの消火栓は雪に埋もれるため、大雪にも対応できることで、消防団員、一部消防団OBの方々で管理をしていただいている。高さのある消火栓の導入は、高額である事と夏場の景観の面で、土地提供者の方から設置承諾が得にくくいう事情があり、諸々の検討が必要だと思っている。

## 雪国用の消火栓について



**質問** 山形新幹線延伸の見通しと、地元自治体として今後の働きかけについての具体的な考え方を伺う。

**答弁** 整備新幹線の建設費は国、県、JRが出すことになっているが、その一部については沿線自治体へ負担させることができるとされている。

山形新幹線延伸推進に関しては、地元の経済負担や現在の経済情勢などを思えば、現状は厳しいと認識できる。しかし、この取組みは県南地域の発展と活性化を計る上で極めて重要な課題であるとも認識している。

山形新幹線延伸早期実現期成同盟会、山形新幹線大曲延伸推進会議を通じ、各種団体と連携を取りながら、今後とも国、県へ粘り強く活動を継続する。

- ・その他の質問事項
- ・JRの合理化策について
- ・横手湯沢道路の東北中央道までの延伸について
- ・品目横断的経営安定対策の推進に当つて

## 商工業者への支援策は

小笠原 恒 男 議員



### 建築主への 優遇策について

質問 17年横手市の住宅着工件数は568戸で、そのうち48%、工事額にして4億7千円が市外の大手ハウスメー



カー、ビルダーが占め、市内のお金が市外に流出している。住宅建設は裾野が広く、地域に及ぼす経済波及効果は計り知れない。市内の業者が苦戦している中で、住宅を市内業者に発注する市民に対して優

遇策、例えば固定資税一部免除、資金借入金利の助成等ができるのか。

答弁 大手業者が進出していきで、大変厳しい環境にある中で、理解しており、手助けを思案している。税の減免は

地方税法の規定で制限があり、また、金利に関しては税の公平性という観点からなかなか難しい。支援する方策がないか探つて行きたいと思う。

### 商工会発行の商品券について

答弁 商工会発行の商品券は地域の連携の中で特色ある使われ方をしてきた。新市になって地域内商業の振興を図るうえで、商品券の有効活用は有効な手段だと理解している。ボーナスの一部として支給するのはなじみ難いが、どういう形で協力できるか検討したい。

質問 大型店の販売攻勢によつて、商店街は厳しい環境におかれている。従来から購入いただいている地域商品券を、例えば各種祝い金や表彰時のボーナスの一部としての代替支給などだ。代替支給が法に触れるのであれば、ぜひ購

## 新たな農業振興を どう図るのか

播磨 博一 議員

### 農業の経営安定対策について

質問 19年度から新たな水田農業政策、経営安定対策が始まると、その対応を伺いたい。

いく。認定農家については、市では約1,100人を認定しているが、新しい横手市経営基盤強化構想では認定基準を420万円として県と協議する。これが認められると認

定要件が大幅に緩和されるので対象農家が増えると思われる。集落営農については向こう3年間で100組織を目指すが、来年度は30組織を立ち上げたい。現在約50地域が立ち上げに向けて話し合いを進

めているので、JAなど関係機関と連携しながら支援していきたい。要件を満たして集落営農組織を設立したところには会議費、研修費、パソコン購入費などを助成する。ハード面での支援策は新たな機械の導入、余剰農機の処分などを助成の対象として検討しているが、国の対応を見極めて対応する。

### ポジティブリストについて

質問 本年5月末から\*ポジティブリスト制度が施行されるが、その対策はどうするか。

答弁 これからも地域の実情に合った取り組みができるよ

その他の質問事項  
・受注希望型入札制度について  
・旧雄物川町南部簡易水道の整備計画について  
と協議しながら検討を加える。

\* ポジティブリスト制… 残留基準の設定されていない農薬が残する食品の流通を禁止すること。食品衛生法の改正により、平成18年5月29日から施行させる。

# 一般質問

## 危機的財政難に どう立ち向かうのか



木村清貴議員

### 財政計画について



## 市の教育の方向性を聞きたい

柿崎孝一議員

### 財政計画について

質問 新年度の予算は、基金を30億円も切り崩し、基金残は目的基金も含めて7億3千万しかない。危機的状況の中で、タブー視されていた部分

への踏み込み等、強いリーダーシップを發揮した「市長色」を出すべきでなかつたか。全体的にばらまき政策の名残に見られるように「総花的」印象を隠せない。また、厳しい状況の中で、精度の高い財政

答弁 いかに財政の均衡をとるかとの意味では総花的であったと言わざるを得ない。今回の予算編成を戒めにして今

計画を立てるというが、新市建設計画、総合計画との整合性をどうとるのか。

質問 少子化問題、人口減対策は、すべての産業、教育、医療等、地域の活性化そのものに関わる最重要課題と捉えないのでなぜか。

答弁 少子化の背景は構造的なものや個人の生き方の問題

新たに加え、小中連携を市全体のテーマとした。この中で学力向上を目指す大事な鍵が隠されていると思う。

### 少子化対策について

後につなげたい。  
18年度は17種類の計画策定を行う。総合計画の裏付けとしての財政計画である。10カ年の財政計画なので、盛り込める話と盛り込めない話等が出てくるので、最終的には市民の判断を願わなければならぬと思つてはいる。

男女共同参画、子育て支援との連携、ファミリーサポートセンター事業の充実、福祉医療事業における所得制限の撤廃等々を実施しながら、側面から応援してまいりたい。

次代を担う子どもたちが元気になれる成長できる環境をしっかり作つていただきたい。

### 教科書選定について

#### 教科書選定の経緯と選定理由について伺つ。

質問 教科書選定の経緯と選定理由について伺つ。

答弁 旧8市町村が一つの地区となつて、各教育委員会が組織した。各教科の代表者からなる選定委員会が検討を加え、選択協議会で選択の候補が選定され、この結果を基に各教育委員会で採択するということであります。専門性を十分生かし、採択の透明性、公平性を確保するよう努めてきた。

本地区の各教科の目標する能力の育成に最も寄与するであろうと思われる教科書を選定している。

経験のある教育委員がなつてゐる。

その他の質問事項

・電子自治体のとりくみについて  
・農業問題について  
・学校の設備について  
・地域活性化について

### ゆとり教育について

質問 ゆとり教育に対する見解と今後の市の教育のあり方、方向性を伺つ。

答弁 ゆとり教育は詰め込み一边倒の教育からの脱却、生

涯にわたつて学習を続ける子供の育成というふうに捉えるならば、現在の授業のあり方を改善して、学校教育そのものを変えてゆくべきと考えてゐる。

そういう中で確かな学力の

向上が果たされて、眞に生きる力を持つた子供の育成が果たされるものと思う。

横手市では38校全体の学力向上を図るべく、9年間の義務教育の中でのよう子供たちを育てるかという視点を

選択の流れは、28名の現場の教員を教科書調査員に委嘱

# 一般質問

## ふるさと会への議員派遣は必要だ

菅 原 恵 悅 議員

### ふるさと会への議員派遣について

### 市長のトップセールスについて

### 米の付加価値を付けることについて

地域として何より重要な産物であり、高い優先順位の中で扱いたい。  
これからの農業には最初に消費を意識し、そこから生産を考えるという逆からの発想が必要と思う。

質問 ふるさと会への取り組みはこれまで市町村により違いはあるが、議員が関わった方がお互いに交流や深い信頼関係を築ける。市の発展に必要なふるさと会へは議員派遣は必要ではないか。

答弁 ふるさと会の人達はそれぞれの郷里を一途に思つてきた人たちであり、今、直ちにふるさと会を一本化するのではなく、当分は独自の行動をするのがよいと思つてはいる。議員派遣に関しては、今後、旧市町村の対応を見ながら、議会とも話し合つて対処したい。

質問 地域産品マーケティング推進事業は市の真価を發揮できる事業だと思う。県外スーパー等への積極的なアプローチ活動をする一方、ふるさと会とこの事業を直結するなど、市長自らがトップセールスを展開すべきだ。

答弁 米について真っ先にマーケティングを仕掛けるべきとの意見があるが、米だけでこの地域全体の農業の底上げを図ることは思えない。現在、県産の農産物が数量が小さく、まとまらないので消費地で売れないという現実があるが、私たちには納得できないことだ。

質問 地域産品マーケティング推進事業を中心経営安定対策事業、あなたと地域の夢プラン事業など関係施策を横断的に連携し、システムを構築して農業の構造改革に取り組むべきだ。農業改革の目玉は、歴史があり販売量の多い米に、いかに付加価値を付けるかであると思うがどうか。

答弁 品目横断的安定対策には地域農業の将来を考えると、多くの農家に参加してほしい。しかし施策の効果を考えると、トータルな施策としてマーケティング事業は欠かせず、この対応にはオール横手という形で取り組んでいきたい。その中で米は

マーケティングに注力することにより、必ず需要を開拓できると思うし、市の特産品が単なるおみやげ品の域を超えるよう力を尽くしていきたい。

私は自ら先頭に立ち、トップセールスをしたいと思つてはいる。この事業で特に心強いのは、地元が心配でたまらないという、ふるさと会の皆さんのが存在である。よい関係を築いていきたい。

## 農業の構造改革について

高 安 進 一 議員

### 学校で少子化を取り上げることについて

### 学校で少子化を取上げることについて

質問 少子化対策の一つ、地域子育て支援事業はこれまでどのように展開してきたのか。また、学校教育の場で人間として将来、子どもを産み育てる楽しさ、大きさをもつと取り上げる必要があるのではないか。

答弁 地域子育て支援事業はすべての地区で開設され、育児相談、子育てサークルへの支援、子育てサポートの養成などを行つてはいる。今後は働くお母さん方が利用しやすい土日の開催も考えていただきたい。

学校教育の中で、少子化問題は社会科、道徳、家庭、保健体育の中でも扱われている。教科の中で子供たちが色々と討論しながら、少子化とはどういうことか、感じ、考えることがまず根本だと思う。

# どうやつて債務を減らすのか

佐々木 誠議員

## 財政の状況について

質問 合併により経費が節約できた部分と増加になった部分の項目と金額は。

答弁 合併効果は短期間では表れない。合併後10年間を見据えた計画が新市建設計画だ。今の段階で合併効果を論じることは難しいが、議員や特別職については人數が減っているので、この分の入件費は6億9千万円減少となっている。

一方、電算システムの一連の導入の関係で増加になった分として、10億円を超す経費となっているが、これは合併のために必ず必要な経費である。

質問 財政状況を数値で表すとどうなるか。

答弁 合併後10年間を見据えた計画が新市建設計画だ。今の段階で合併効果を論じることは難しいが、議員や特別職については人數が減っているので、この分の入件費は6億9千万円減少となっている。

一方、電算システムの一連の導入の関係で増加になった分として、10億円を超す経費となっているが、これは合併のために必ず必要な経費である。

質問 一般会計と特別会計の債務残高はそれぞれいくらか。どうやって債務を減少させていくのか。

答弁 地方債の残高は18年度末の見込みで一般会計627億2、281万円、特別会計299億4、728万円、合わせて残高は926億7千萬円ほどである。ただし、地方債の償還にあたっては地方交付税に算入される部分もあるので、すべてが市の財政負担になるものではない。

答弁 債務負担行為だが、18年度以降支出予定額は一般会計51億947万円、特別会計1億316万円、合わせて52億1、263万円である。

今後の債務の管理だが、一般会計においては起債の借入額を起債償還の元金の総額以内にし、特別会計は適正な事業計画により発行していく

答弁 16年度の8市町村の決算統計に基づいて推計したところ、経常収支比率は94・4、公債費比率は21・5、起債制限比率は15・8となってい

る。

## 指定管理者制度ってなに？

「公の施設の指定管理者の指定」が議案として上程されるようになります。

指定管理者制度の概要についてお知らせします。

## 選定

指定管理者の選定は、原則公募によることとしています。

## 指定管理者制度とは

平成15年9月の地方自治法の一部を改正する法律の施行により、公の施設の管理に関し創設された制度です。

従来、公の施設の管理については、委託先が市の出資法人や公共的団体に限られていましたが、指定管理者制度では、議会の議決を経て、民間事業者も含めた法人その他の団体による管理が可能となりました。

## 指定管理者制度を導入することとなつた施設

横手市ふれあいセンター、横手市顧客利便施設、県南愛児園ドリームハウ

## 公の施設とは

住民の福祉を増進する目的をもつて、住民の利用に供するために設置された施設です。

## 制度の目的

多様化する市民ニーズに、より効果的、効率的に対応するため、公の施設の管理に民間の能力を活用することなどにより、市民サービスの向上や経

町健康福祉センター、十文字共同福祉センター、増田「りんごの里」物産館、水稲育苗センター、大森農産物食品加工体験施設、山内農林産物加工施設、国産材需要開発センター

※以上は、昨年の12月定例会と今議会で決定になった分です。今後さらにこの制度の導入を拡大することで検討が加えられています。

## 決算委員会報告

# 旧市町村と旧広域の半年分の決算を認定

2月臨時会が2月6、7の両日開かれ、川西保育所の改築費と雪対策費など2億4,612万5千円の追加を盛り込んだ17年度一般会計補正予算（第4号）を可決しました。

また、合併後初の決算審査が行われ、平成17年4月から9月までの旧8市町村と旧広域市町村圏組合分の各会計決算101件が上程されました。

審査にあたっては、議長及び議会選出監査委員を除く32名で2つの特別委員会を設置。それぞれ16名で構成する一般会計等決算特別委員会と企業会計等決算特別委員会を閉会中に開催し、審査することとして2月臨時会を開会しました。

なお、決算認定は3月定例会の初日6日に各特別委員長から審査報告があり、討論、採決の結果、101件すべての決算を全会一致で認定しました。

特別委員会で審査された主な内容を紹介します。

## 一般会計等

### 横手地域局分

**質疑** 旭地区交流施設調査費の内容について聞きたい。

**答弁** 17年6月に地元の方々で推進委員会を立ち上げ、月一回ずつ委員会を開催したほか、市内の先進事例調査をし、先般市長に対して施設の規模、内容、機能について答申という形で報告した。

### 増田地域局分

**質疑** 旧増田町で運営されていた各地域センターの活動状況と新市で計画されている地区会議との関連は。

**答弁** 地域局管内4ヶ所の地域センターに職員を各1名配置し、運営協議会の委員の方々と色々な特色ある事業を実施した。来年度も地区会議と同じ役割を担つてもらいたいと考えている。

### 平鹿地域局分

**質疑** 新市の内で、旧平鹿町の国民健康保険税が一番安かつたが、今後予定される均一課税への対応は。

**答弁** 昭和40年代より取組んで來た各種事業の成果もあり、一人当たりの医療費が少ない事等で、税負担も軽かつたと思われる。今後

### 雄物川地域局分

数年で国民健康保険税が均一化されることについては、さらに周知を図っていく必要があると思う。

**質疑** 旧雄物川町の小中学校の統廃合、改築についての基本的な考え方。

**答弁** 雄物川中学校は老朽化が進み、耐震の問題から旧町議会の特別委員会より改築すべきと意見をいたしている。小学校は、急激な少子化の中で山間部の学校は複式学級となっており、各学校の教員やPTA等で検討委員会を作り、一校に統合すべきとの意見書が提出されている。

### 大森地域局分

**質疑** 墓園造成の進捗状況と隣接する生きがい交流広場、いきいき農園と一体化した公園整備ができる

**答弁** 大森地区内から公園墓地の造成要望があつた。健康の丘周辺一帯に不法投棄も増えていたこと等から、公園的に整備することにしたものの、昨年12月に完成している。

### 十文字地域局分

**質疑** 農村女性活動振興費の農産加工生活研究グループ活動とは。

**答弁** 20年ほど前から、地域の中

の特産物を加工し販売に結びつける活動を行つており、17年度は11グループが活動し、情報交換や連携のため協議会を設置している。

## 大雄地域局分

**質疑** 野球場（スタジアム大雄）の土地借上げ料の内容は。

**答弁** 野球場の土地の借上げ料は、一反歩あたり21万円で、面積は24、843平方メートル、年間521万7、030円支出している。現在まで概ね3年程で見直しをしており、19年以降分については再度検討していきたいと考えている。

## 山内地域局分

**質疑** 新たに建設された村営住宅の入居見通しは。

**答弁** 既存の住宅は3、4年前から満杯の状態だ。今年度建設した住宅は一戸建てが10世帯、共同住宅が10世帯分で12月末に完成して

志隆輝春子雄一孝郎功大男司夫一誠  
正祐清万徳孝堅米光正博  
井田藤身藤崎木川藤橋山藤部磨木  
石上土佐立佐柿壽赤佐高石齋阿播佐  
長長員  
委副委  
一般会計等決算特別委員  
員委  
委副委  
長長員

企業会計等決算特別委員  
員委  
委副委  
長長員  
志隆輝春子雄一孝郎功大男司夫一誠  
正祐清万徳孝堅米光正博  
司豊實男一貴孝久勉子洋逸 静一悦  
篤恒進清信忠 合百誠賢 湖喜惠  
山崎原安村部藤田藤田楓江木原  
菅奥柿小高木阿佐塙土佐堀高近佐菅  
長長員  
委副委  
一般会計等決算特別委員  
員委  
委副委  
長長員

いる。入居状況だが共同住宅が戸空いているので、再度募集していく。

## 企業会計等

### 横手市病院

#### 事業会計（横手病院）

**質疑** 今決算では欠損金が出ているが、下半期の見込みは。

**答弁** 下半期に向けた病院経営立て直しのため、従来よりもきめ細かな検討を実施している。医局とも十分話し合いをしながら健全経営に向けた努力をしていく。

### 増田町介護サービス

#### 特別会計

**質疑** この事業に一般会計から繰入れがあるようだが、その内容は。

**答弁** 当初、老人ホーム関係は町直営で運営していたが、平成12年

### 町立大森病院

#### 事業特別会計

**質疑** 今決算では黒字を計上しているが、下半期は繰入金の減や電子カルテの導入などで財政需要もあり、大きな黒字額にはならない

**答弁** 今決算では黒字を計上しているが、下半期は繰入金の減や電子カルテの導入などで財政需要もあり、大きな黒字額にはならないと考えている。患者サービスについては、財政に左右されることなく取り組まなければならぬ問題であり、選ばれる病院づくりとし

からは介護保険が始まり、17年9月から社会福祉協議会にヘルパー業務を委託した。直営の頃は、サービスの充実のため人件費を投入しており、今後は努力を重ねながら向かって行きたいと考えている。

ての努力をしていきたいと思う。

### 雄物川町地域間交流 施設特別会計（雄川荘）

**質疑** 3月までの見通しと今後の経営計画は。

**答弁** 2月は客足が落ち、3月は若干上回ると思われる。雄川荘は建設されて間ないので、当面はこの体制で進みたいと思うが、経年による維持管理費の増等を考え、将来的には指定管理者制度も視野に入れた運営を行なつていただきたい。

**質疑** 3月までの見通しと今後の経営計画は。

**答弁** 2月は客足が落ち、3月は若干上回ると思われる。雄川荘は建設されて間ないので、当面はこの体制で進みたいと思うが、経年による維持管理費の増等を考え、将来的には指定管理者制度も視野に入れた運営を行なつていただきたい。

### 平鹿町簡易水道 事業特別会計

#### 特別養護老人ホーム 白寿園特別会計

**質疑** 平鹿町では簡易水道と上水道の単価は同じなのか。また、加入金が突出して高いがその理由は。

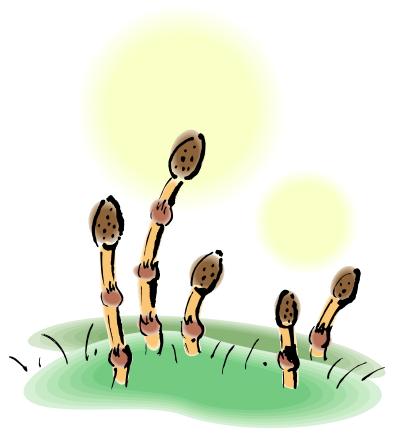
**答弁** 使用料の単価は同じだ。加入金は現在は高いところに設定しているが、今後、新市の水道事業計画の中で財政状況を勘案しながら見直しの予定でいる。

### 町立大森病院

#### 事業特別会計

**質疑** 今決算では黒字を計上しているが、下半期の見込みはどうか。黒字分は患者サービスに還元すべきではないのか。

**答弁** 繰越金は色々な事態を考えると必要な留保財源だ。黒字になった原因是、100人の定員と施設の規模が大きく、人件費の抑制努力など、50人規模の施設より経営の効率化が図られたためだ。



## 採択となった請願、陳情

## ●請願

- ・勤労者・国民への安易な増税路線の撤回を求ることについて

横手市梅ノ木町

連合秋田横手地域協議会

議長 高橋嘉

- ・子育て支援の充実を求ることについて

横手市梅ノ木町

連合秋田横手地域協議会

議長 高橋嘉

- ・出資法の上限金利の引き下げ等、「出資の受入れ、預り金及び金利等の取締りに関する法律」及び「賃金業の規制等に関する法律」の改正を求ることについて

秋田市中通

秋田県労働福祉協議会

会長 長谷川秀夫

## ●陳情

- ・高齢者の生き涯と健康増進の活動推進の為、移動手段に伴う市公用バス使用について

横手市横手町

横手地域老人クラブ連合会

会長 伊藤幸一 外1名

- ・地域別最低賃金の引き上げと最低賃金制度の改正を求ることについて

秋田市中通

秋田県労働組合総連合

議長 日野充 外2名

(原文のまま)

なぜ市長が減額?  
給与5%削減案が可決

定例会も大詰めの3月24日、市長、助役、収入役及

助役、教育長、  
区長は3%削減に

かつた。また、管理職手当を30%削減したことについてを感じている」と述べており、財政が厳しいから市長が責任を取らなければならないのか、という点が一つの論点になりました。

議案提出から数日間、首長の給与とはどういう意味を持つのか、という根本の議論を熱く語った今議会でした。(議長を除く33名中、欠席1名、退席1名。原案賛成17名、原案反対14名)

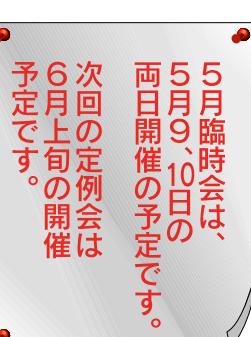
び区長の給与を減額しようとする条例の一部改正案について、総務常任委員長より「委員会審査の結果、否決すべきものと決した」との報告がありました。

本案を提案するにあたり五十嵐市長は「厳しい財政事情であり、市民の皆さんに期待に応えるような施策を新年度予算に盛り込めない」となりました。



▲今議会で答弁に立つ五十嵐市長

## 新会派のお知らせ



春の陽射しを浴びて日毎に色濃くなる道端の草の青々さは、疎ましく思っていたあの雪また雪の日々を遠い昔のことのような懐かしく思えるような気持ちにさえしてくれます。

一般質問に立った議員が19人、夕方6時をまわっても続く審議を経て新横手市として真にスタートとなる予算議会を終えました。

木村清貴議員が2月20日、これまで所属していた会派「新風の会」から、一  
人会派「あさひ」から、いち上げる届出がありました。また、議席番号が27番から4番に変更になりました。  
なお、27番にはこれまで4番の菅篤司議員が議席指定されました。

当局と議会は車の両輪とよく言います。多くの議論から得た結論を共有して政策に生かすことだと思います。議会の真価を問われるのはこれから、気を引き締めて前進。(喜)

予算規模も165件というスタートとなる予算議会を終えたことがないボリューム。膨大な議案の多くは新市の将来に関わる大きな意味をもつもので、責任の重さを改めて認識したでしょうし、財政の厳しさも痛感したことでしょう。

当局と議会は車の両輪とよく言います。多くの議論から得た結論を共有して政策に生かすことだと思います。議会の真価を問われるのはこれから、気を引き締めて前進。(喜)



## 今議会の話題