

定住自立圏構想

# 中心市宣言書

平成22年10月2日

秋田県横手市

## 横手市定住自立圏構想 中心市宣言

我が国の人口は、今後、急速に減少することが見込まれており、三大都市圏、地方圏ともに人口が減少する「過密なき過疎」の時代が到来すると言われていています。

横手市においても、少子高齢化の急速な進展による社会保障負担の増大や産業の停滞、社会活力の低下などが懸念され、将来の見通しは極めて厳しくなることが予想されています。

このような状況の中、地方自治体自らが創意工夫し、地域の個性やそれぞれが持っている資源を結びつけることで魅力を高め、地方圏への人の流れを創出していくことが求められています。

本市は秋田県の県南地域に位置し、東の奥羽山脈、西の出羽丘陵に囲まれた自然豊かな歴史と文化の薫る田園都市です。平成17年10月1日に、横手・平鹿圏域を構成した旧横手市、増田町、平鹿町、雄物川町、大森町、十文字町、山内村及び大雄村の8市町村の合併により、人口10万人を超える新横手市が誕生しました。

本圏域は、合併前から経済や文化をはじめ通勤・通学や住民の日常生活において、強い結びつきを持っていましたが、今後、社会経済情勢が一層厳しくなることが見込まれる中、各地域がそれぞれの個性を生かし、役割分担しながら一層連携を強化し、圏域全体の活性化に取り組む必要があります。

このため、本市は、都市機能の集積する地域と周辺地域との適切な役割分担と連携の下で、更なる都市機能の充実や生活機能の確保に向けた圏域全体のマネジメントを担うとともに、市民に対する積極的な行政サービスの提供と民間サービスの確保に努めることにより、圏域全体の一体的な発展を目指していくことをここに宣言します。

平成22年10月2日

横手市長 五十嵐 忠 悦

# 1 都市機能の集積状況及び利用状況等

## 医療関係

### ■ 横手市内主要施設及び利用状況

病院名	総数 (人)	利用 区分	横手地域		周辺地域		市外住民		備考
			利用者 (人)	構成比 (%)	利用者 (人)	構成比 (%)	利用者 (人)	構成 比(%)	
平鹿総合病院	192,479	入院	47,643	24.75	82,973	43.11	61,863	32.14	病床数 586 診療科数 22
	323,284	外来	96,138	29.74	142,752	44.15	84,394	26.11	
市立横手病院	76,325	入院	34,190	44.80	28,221	36.97	13,914	18.23	病床数 229 診療科数 14
	160,803	外来	78,338	48.72	56,514	35.14	25,951	16.14	
横手興生病院	132,031	入院	—	—	—	—	—	—	病床数 378 診療科数 3
	40,247	外来	—	—	—	—	—	—	
計	400,835	入院	81,333	/	111,194	/	75,777	/	
	524,334	外来	174,476	/	199,266	/	110,345	/	

資料：市保健衛生課

### ■ 時間外(\*)・休日診療の状況(平成21年度)

\*時間外=概ね17:15~翌朝8:15

利用区分	総数(人)	時間外	休日	備考
平鹿総合病院	17,493	7,988	9,505	
市立横手病院	16,004	13,802	2,202	
横手興生病院	531	328	203	
横手医師会(※)	1,082	—	1,082	
計	35,110	22,118	12,992	

※横手市内の医院・診療所等により当番制を採っています。 資料：市保健衛生課

### ☆ 本文についての説明

- 1.資料は、市内の各官公署、団体及び会社からご報告をいただいたものと庁内各課室所で調査収集したものです。
- 2.数字の単位未満は、原則として四捨五入したため、総数とその内訳の数との合計は一致しない場合があります。
- 3.表中、該当数字なしは「—」、不詳のものは「/」で表記しています。

産業関係

■小売店数・売り場面積及び年間販売額

地域名	店舗数 (店)	うち売り場 面積 1,000 m <sup>2</sup> 以上の店舗数	売り場面積		年間販売額	
			面積 (m <sup>2</sup> )	構成比 (%)	販売額(万円)	構成比 (%)
横手地域	663	17	104,072	56.9	7,014,453	57.3
周辺地域						
増田地域	138	0	5,653	3.1	428,497	3.5
平鹿地域	163	0	8,373	4.6	894,636	7.3
雄物川地域	155	2	20,356	11.1	843,808	6.9
大森地域	122	0	7,633	4.2	632,972	5.1
十文字地域	229	4	32,219	17.6	2,140,933	17.5
山内地域	46	0	2,006	1.1	118,321	1.0
大雄地域	59	0	2,648	1.4	175,020	1.4
小 計	912	6	78,888	43.1	5,234,187	42.7
合 計	1,575	23	182,960	100.0	12,248,640	100.0

資料：平成 16 年商業統計調査結果

■大規模商業・娯楽施設

分類	主要施設
大規模商業施設	イオンスーパーセンター横手南店、横手サティ ほか
娯楽施設	秋田ふるさと村、テレトラック横手 ほか

公共交通関係

■ 路線バスの利用状況（平成 21 年度）

路線名	総数(人)	備考
ふるさと村線	14,604	
横手本荘線／二井山線	148,576	
横手・小安線	96,581	
湯沢・横手線	77,452	
横手・大曲線	218,136	
下吉田線	33,205	(旧昼川線含む)
大森線	49,112	
角間川線	32,590	
山内線	54,504	
朝日が丘・上台線	46,892	
高速バス(秋田行)	30,624	一日上下 6 便
高速バス(仙台行)	27,983	一日 4 往復
高速バス(東京・横浜行)	11,246	一日 1 往復

資料：羽後交通（株）

■ J R 奥羽本線・北上線の市内主要駅の乗車状況の推移

単位：人

駅名 年度	総数(※)	横手駅(※)	十文字駅	相野々駅	備考
1 9	774,575	547,130	212,394	15,051	
2 0	767,669	542,853	211,591	13,225	
2 1	741,582	535,546	193,634	12,402	
1 9	2,114	1,494	580	40	一日平均乗車人数
2 0	2,100	1,486	579	35	“
2 1	2,028	1,466	529	33	“

※総数・横手駅は奥羽本線・北上線の合計値

資料：J R 東日本(株)

■ 秋田自動車道横手 I C の利用状況の推移

単位：台

年度	区分	入	出	入 1 日平均	出 1 日平均	備考
1 9		1,155,013	1,180,833	3,164	3,235	
2 0		1,133,107	1,101,818	3,096	3,010	
2 1 ※		1,208,509	1,239,570	3,311	3,396	

※1,000 円高速は 21.3.28～22.5.31 まで実施。

資料：東日本高速道路(株)

その他の主要施設

分類	主要施設	備考
立地企業	<ul style="list-style-type: none"> <li>・日貿産業（株）</li> <li>・エニシアジアケーステアリングシステム（株）</li> <li>・（株）アキタ・アダマンド ほか</li> </ul>	
福祉	<ul style="list-style-type: none"> <li>・障害者支援施設ひまわり社</li> <li>・映月荘（養護老人ホーム）</li> <li>・やすらぎの苑（介護老人保健施設）</li> <li>・すこやか横手、すこやか森の家、ビハーラ横手（特別養護老人ホーム）</li> <li>・りんご村、ぬくもり、ふれあい荘、ふれあい荘2号棟（グループホーム）</li> </ul>	
衛生	<ul style="list-style-type: none"> <li>・東部環境保全センター（ごみ処理施設）</li> <li>・横手衛生センター（し尿処理施設）</li> <li>・東部斎場</li> </ul>	
教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>・県立衛生看護学院（専門学校）</li> <li>・県立横手高等学校、県立横手城南高等学校、県立横手清陵学院高等学校</li> <li>・県立横手養護学校（高等学校等）</li> </ul>	
文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>・横手図書館</li> <li>・横手市民会館</li> <li>・県立近代美術館</li> </ul>	
体育施設	<ul style="list-style-type: none"> <li>・横手体育館</li> <li>・グリーンスタジアムよこて（野球場）</li> <li>・横手武道館</li> </ul>	
消防	<ul style="list-style-type: none"> <li>・横手市消防本部</li> </ul>	
国・県の出先機関等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・横手警察署</li> <li>・秋田地方裁判所横手支部</li> <li>・秋田地方法務局横手支局</li> <li>・横手税務署</li> <li>・横手労働基準監督署</li> <li>・横手公共職業安定所</li> <li>・秋田県平鹿地域振興局</li> <li>・秋田県教育庁南教育事務所</li> </ul>	

## 2 周辺地域との連携を想定する取組

### (1) 生活機能の強化

#### ①医療

- ・病院相互や地域診療所との医療連携に係わるネットワークの構築
- ・各病院の機能強化支援（高度医療機器の整備等）

#### ②健康・福祉

- ・健康の駅(※)事業の推進(トレーニングによる生活習慣病や要介護状態の重度化予防)
- ・地域ケアシステムの充実（医療・保健・福祉の連携、認知症サポーターの育成等）  
※全ての市民を対象とする「健康をテーマにした交流拠点」のこと。

#### ③産業

- ・農業の担い手育成支援（新規就農者に対する研修の実施等）
- ・食と農からのまちづくり（地域ブランド商品の開発及び販路開拓支援、地産地消の推進等）

#### ④教育文化

- ・山や川などの自然環境を活用した体験教育の推進

### (2) 結びつきやネットワークの強化

#### ①地域公共交通

- ・市街地と郊外を結ぶ持続可能な生活バス路線の確保
- ・デマンド交通（※）などの運行  
※ドア to ドアサービスを低額で実現する、新しい公共交通サービスのこと。

#### ②交流・定住促進

- ・グリーン・ツーリズム事業への支援による移住対策事業の推進

### (3) 圏域マネジメント能力の強化

#### ①人材の育成

- ・圏域の魅力を自ら発掘し、発信できる地域人材の育成

#### ②外部からの人材の招へい

- ・地域支援アドバイザー（※）などの活用  
※地域産品などを客観的な視点で掘り起こし、商品の高付加価値化などについて助言を行う専門家のこと。

### 3 横手地域に対する通勤・通学割合

#### ■市内・市外からの通勤・通学割合

##### ① 周辺地域から横手地域への通勤・通学者の割合

地域名称	常住就業者 ・通学者数(人) A	横手地域での 従業・通学者数(人) B	通勤通学 割合(%) B/A
増田地域	3,653	479	13.11
平鹿地域	5,843	1,889	32.32
雄物川地域	4,298	960	22.33
大森地域	3,378	613	18.14
十文字地域	6,051	1,064	17.58
山内地域	1,947	812	41.70
大雄地域	2,475	812	32.80

資料：平成 12 年度国勢調査結果

##### ② 近隣市町村から横手地域への通勤・通学者の割合

地域名称	常住就業者 ・通学者数(人) A	横手地域での 従業・通学者数(人) B	通勤通学 割合(%) B/A
大仙市	39,477	1,859	4.70
美郷町	9,756	1,509	15.46
湯沢市	22,679	2,874	12.67
羽後町	7,252	794	10.94
東成瀬村	1,387	511	36.84
由利本荘市	40,227	214	0.53

資料：平成 17 年度国勢調査結果

#### ○旧市町村別人口数（単位：人）

	横手 地域	増田 地域	平鹿 地域	雄物川 地域	大森 地域	十文字 地域	山内 地域	大雄 地域	合計
人口総数	38,821	8,526	14,239	10,833	7,472	13,996	4,237	5,528	103,652

資料：平成 17 年度国勢調査

☆本文において、中心市である旧横手市は「横手地域」、周辺地域である旧増田町・平鹿町・雄物川町・大森町・十文字町・山内村・大雄村はそれぞれ「増田地域、平鹿地域、雄物川地域、大森地域、十文字地域、山内地域、大雄地域」と記載しています。