

第3章

第9期計画の基本的な考え方

第3章 第9期計画の基本的な考え方

第1節 基本理念

本市においては、高齢者を含めた地域全体の支え合いのもと、各種施策を実施することにより、高齢者、障がい者、子どもなど全ての市民が地域、暮らし、生きがいを共に創りあい、高め合い、住民が住み慣れた地域で持続的に生活できる「地域共生社会」の実現を目指す必要があります。

また、高齢者が人生の最期まで自分らしく暮らせるよう医療・介護・介護予防・住まい・生活支援が包括的に確保される地域包括ケアシステムについて、中長期的な観点から、これまで進めてきた取り組みの更なる充実・強化を図ることが重要となります。その実現のための考え方として、第9期では「支える側」「支えられる側」という関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人ひとりが生きがいや役割を持って助け合いながら暮らしていくことのできる社会、「地域共生社会」の実現を重点に据えることがこれまでも増して大切になります。

このことから、互いに「まめでらが」「えがったなあ」と声を交わしあい、つながり・支え合うまちづくりを前面に押し出した、『まめでらが』『えがったなあ』が合言葉のまち よこて～一人ひとりが自分らしい人生を送り、共に支え合うまちづくり～を目指すべき将来像として掲げ、介護保険事業の運営と高齢者福祉施策の推進に取り組みます。

◆ 基本理念 ◆

『まめでらが』『えがったなあ』が合言葉のまち よこて
～一人ひとりが自分らしい人生を送り、共に支え合うまちづくり～

第2節 基本理念の実現を支える施策の柱

施策の柱 1

自立支援・重度化防止の推進

(介護予防・健康づくり・介護予防ケアマネジメント・社会参加)

高齢になっても心身ともに健康で生きがいを感じながら生活できるよう、介護予防・健康づくりに対する一人ひとりの取り組みと、専門職による早期の生活課題や可能性の分析や支援の提供を通じて、介護予防・健康づくりに積極的に取り組むことのできる環境の整備を進めます。

また、高齢者が地域の身近なところで介護予防・健康づくりに取り組めるように、地域における担い手の育成、活動の場や機会の確保、活動継続の支援など地域づくりを含めた取り組みを進めます。

施策の柱 2

在宅医療の充実と医療介護の連携推進

医療と介護の両方を必要とする状態の高齢者が、住み慣れた地域で、自分らしい暮らしを人生の最期まで続けることができるよう、在宅医療と介護を一体的に提供し、切れ目のない在宅医療と介護の提供体制の構築を推進するために、地域の実情を把握・分析したうえで、住民や地域の医療・介護関係者と地域の目指すべき姿を共有し、協働・連携を推進します。

施策の柱 3

認知症との共生と予防

認知症の正しい知識と理解の普及啓発や、認知症の人や家族がさまざまな事業に参画・提言できる取り組みを推進することで、認知症の人が自分らしく暮らし続けることができる環境の整備を進めます。

また、認知症があってもなくても同じ社会で共に生き、自分らしく暮らし続けることができるよう、地域における認知症の人や家族の視点に立った見守りや支え合いの充実に向けた取り組みを進めます。

施策の柱 4**地域ネットワークの充実及び共に支え合う地域づくりの推進**

高齢者や障がい者も含め、誰もが住み慣れた地域で安心して暮らし続けることを目標に、地域での見守りや災害時などの支援を有効に機能させるためのネットワークづくりを推進します。

また、障がいサービスから介護保険サービスへの円滑な移行など、高齢者のニーズや状態に応じた切れ目のないサービス提供や、地域包括支援センターを中心に地域における福祉、医療、保健等の情報共有・連携がスムーズに行えるよう関係機関の連携や調整を行います。

さらに、複雑化・複合化した要因が含まれる相談への対応が増加していることから、制度横断的に対応するために多職種が連携し、課題解決をはかる体制を強化していきます。

施策の柱 5**在宅生活支援の充実**

支援や介護の必要な高齢者が自立した日常生活を営むことができるよう、家事や外出時の移動、食事、買い物など、暮らしの様々な場面で生活を支えるサービスを展開します。

施策の柱 6**介護給付等の対象サービスの充実とサービス提供体制の整備**

介護が必要になっても住み慣れた地域で安心して暮らせるよう、居宅サービスや施設サービスの充実を図るとともに、介護サービスの質と量を確保するため、人材の確保・育成に努めます。また、持続可能な介護保険制度を構築するため、適正化事業に取り組むなど、介護保険事業の適正な運営に努めます。

第3節 本市の日常生活圏域

日常生活圏域とは、地理的条件、人口、交通事情その他の社会的条件、介護給付等対象サービスを提供するための施設の整備の状況等を総合的に勘案し、地域包括ケアシステムを構築する区域として定めるものです。

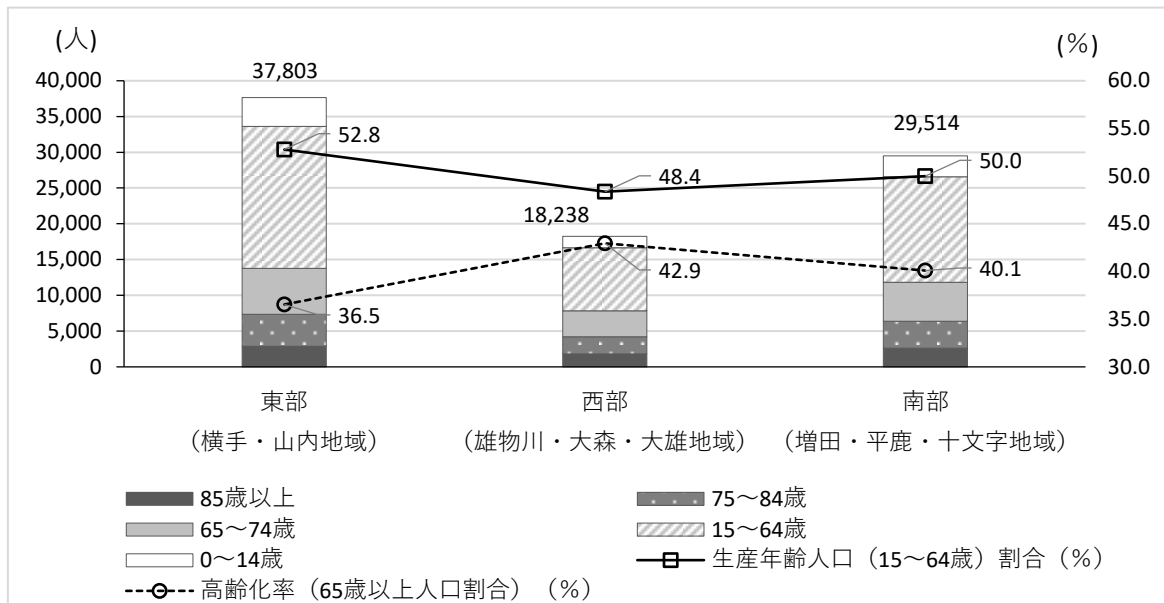
本市では、これまでの体制を踏襲し、東部、西部、南部の3圏域を日常生活圏域として定め、各圏域の地域特性に合わせた取り組みを推進します。

図表 25 本市の日常生活圏域

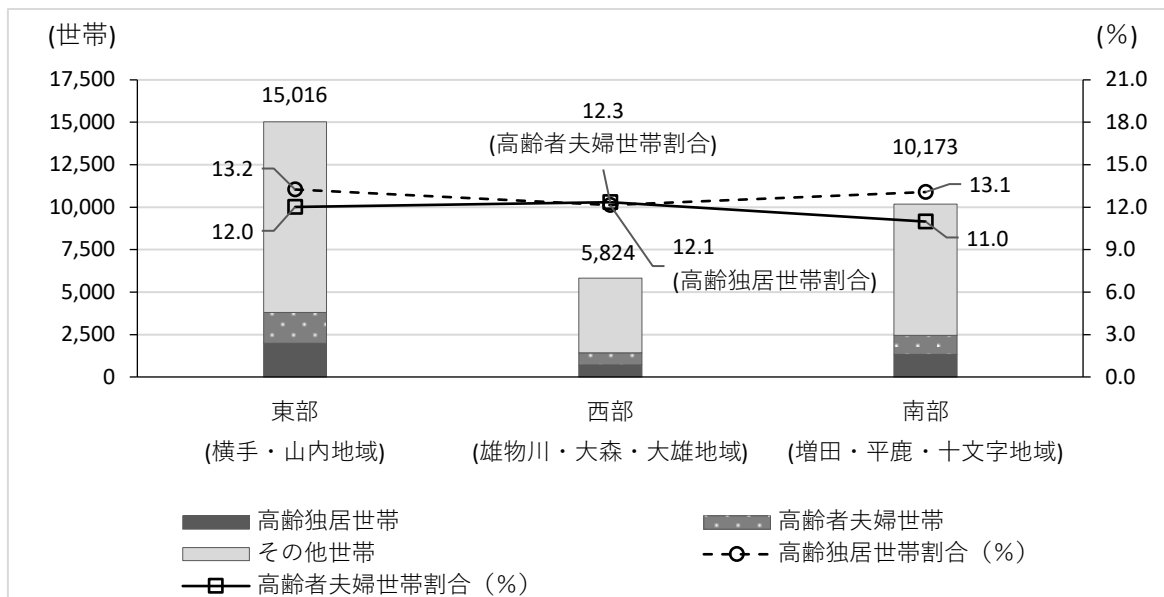


| 日常生活圏域 | 地域 | 地域包括支援センター設置数 |
|--------|-----------------|---------------|
| 東部 | 横手地域、山内地域 | 1ヶ所 |
| 西部 | 雄物川地域、大森地域、大雄地域 | 1ヶ所 |
| 南部 | 増田地域、平鹿地域、十文字地域 | 1ヶ所 |

図表 26 圏域別 年齢区分別人口及び高齢化率 令和2(2020)年



図表 27 圏域別 高齢者独居世帯及び高齢者夫婦世帯数等 令和2(2020)年



(資料) 図表 26, 27 とともに総務省「国勢調査」をもとに作成

第4節 施策体系と具体的な取組事業等

1. 施策体系

第4節

施策体系と具体的な取組事業等

| 基本理念 | 基本目標 | 施策の柱 | 取組施策 | |
|---|---------------------|--|--|-------------------------------|
| 『まめでらが』『えがったなあ』が合言葉のまちよこて 『一人ひとりが自分らしい人生を送り、共に支え合うまちづくり』 | 地域包括ケアの推進 | 1 自立支援・重度化防止の推進 (介護予防・健康づくり・介護予防 ケアマネジメント・社会参加) | 1 高齢者の実態把握 2 リエイブルメントの推進 3 介護予防・健康づくりの習慣化に向けたセルフケアの推進 4 社会参加の促進 | |
| | | 2 在宅医療の充実と医療介護の連携推進 | 5 在宅医療・介護の普及促進 | |
| | | 3 認知症との共生と予防 | 6 認知症との共生 ①普及啓発・本人発信 ②医療・ケア・介護者への支援 | |
| | | | 7 認知症の予防 | |
| | | | 8 認知症見守り体制の充実 | |
| | | | 4 地域ネットワークの充実及び共に支え合う地域づくりの推進 | 9 地域包括支援センターの機能強化 |
| | | 10 地域における包括的な支援の充実 | | |
| | | 11 生活支援体制整備の推進 | | |
| | | 12 権利擁護に係る横断的な課題解決に向けた取り組みの推進 | | |
| | | 13 敬老意識の醸成 | | |
| | | 在宅生活の維持 | 5 在宅生活支援の充実 | 14 見守り体制の強化 15 生活支援サービスの充実 |
| | | | 6 介護給付等の対象サービスの充実とサービス提供体制の整備 | 16 介護保険制度の適切な運営 |
| | | 17 給付の適正化 | | |
| | 18 介護職員の確保・定着と人材の育成 | | | |
| | 19 介護事業所に向けた支援の充実 | | | |
| | 20 低所得者の負担軽減 | | | |

2. 取組施策ごとの具体的な取組事業等

| 取組施策 | | 取組事業等 |
|--|---|------------------------|
| 【施策の柱 1】 自立支援・重度化防止の推進(介護予防・健康づくり・介護予防ケアマネジメント・社会参加) | | |
| 1 | 高齢者の実態把握 | ・ 介護予防把握事業 |
| 2 | リエイブルメントの推進 | ・ 訪問型サービスC |
| | | ・ 通所型サービスC |
| | | ・ 介護予防ケアマネジメント事業 |
| | | ・ 地域リハビリテーション活動支援事業 |
| 3 | 介護予防・健康づくりの習慣化に向けたセルフケアの推進 | ・ 介護予防普及啓発事業 |
| | | ・ 中小規模健康の駅事業 |
| | | ・ 70歳からのらくらく運動教室 |
| | | ・ 【新】民間企業との連携による介護予防事業 |
| 4 | 社会参加の促進 | ・ 地域介護予防活動支援事業 |
| | | ・ 生活支援体制整備事業 |
| | | ・ 通所型サービスB |
| | | ・ 老人クラブ活動支援事業 |
| 【施策の柱 2】 在宅医療の充実と医療介護の連携推進 | | |
| 5 | 在宅医療・介護の普及促進 | ・ 在宅医療・介護連携推進事業 |
| 【施策の柱 3】 認知症との共生と予防 | | |
| 6 | 認知症との共生 ①普及啓発・本人発信 ②医療・ケア・介護者への支援 | ・ 認知症サポーター養成 |
| | | ・ 認知症総合支援事業 |
| 7 | 認知症の予防 | ・ 認知症予防事業 |
| 8 | 認知症見守り体制の充実 | ・ 認知症サポーター活動支援 |
| | | ・ 認知症高齢者見守り事業 |
| 【施策の柱 4】 地域ネットワークの充実及び共に支え合う地域づくりの推進 | | |
| 9 | 地域包括支援センターの機能強化 | ・ 総合相談支援の充実 |
| | | ・ 包括的・継続的ケアマネジメント体制の充実 |
| 10 | 地域における包括的な支援の充実 | ・ 地域ケア会議の開催 |
| 11 | 生活支援体制整備の推進 | ・ 生活支援体制整備事業 【再掲】 |
| 12 | 権利擁護に係る横断的な課題解決に向けた取り組みの推進 | ・ 権利擁護事業 |
| | | ・ 成年後見制度利用支援事業 |
| | | ・ 市民後見推進事業 |
| | | ・ 介護相談員派遣事業 |
| 13 | 敬老意識の醸成 | ・ 敬老事業補助金 |
| | | ・ 長寿祝金支給事業 |

第4節

施策体系と具体的な取組事業等

| 【施策の柱 5】在宅生活支援の充実 | | |
|-------------------------------------|------------------|--|
| 14 | 見守り体制の強化 | ・ 緊急時あんしんボタン配付事業 |
| | | ・ 見守り安心事業 |
| | | ・ 避難行動要支援者名簿整備事業 |
| | | ・ 緊急時一時保護事業 |
| 15 | 生活支援サービスの充実 | ・ 交通助成券交付事業 |
| | | ・ 移送サービス事業 |
| | | ・ 運転免許自主返納サポート制度 |
| | | ・ 配食サービス事業 |
| | | ・ 介護用品支給券支給事業 保健福祉事業 |
| | | ・ はり・きゅう・マッサージ施術費助成事業 |
| | | ・ 一人暮らし高齢者等雪下ろし雪寄せ支援事業 |
| | | ・ 移動手段支援事業 |
| | | ・ 訪問介護相当サービス |
| | | ・ 訪問型サービスA |
| | | ・ 訪問型サービスB |
| | | ・ 訪問型サービスD |
| | | ・ 通所介護相当サービス |
| ・ 通所型サービスA | | |
| 【施策の柱 6】介護給付等の対象サービスの充実とサービス提供体制の整備 | | |
| 16 | 介護保険制度の適切な運営 | ・ 制度周知と利用者理解 |
| | | ・ 要介護認定の適正化 |
| 17 | 給付の適正化 | ・ ケアプランの点検 |
| | | ・ 住宅改修・特定福祉用具購入の点検 |
| | | ・ 福祉用具貸与に関する調査 |
| 18 | 介護職員の確保・定着と人材の育成 | ・ 介護現場の生産性の向上の推進 |
| 19 | 介護事業所に向けた支援の充実 | ・ 介護事業所への災害対策・感染症対策の情報提供 |
| 20 | 低所得者の負担軽減 | ・ 高額介護サービス費・高額医療・高額介護合算制度 |
| | | ・ 特定入所者介護サービス費 |
| | | ・ 社会福祉法人等による利用者負担軽減制度 |

第5節 施設整備計画

第9期では、新たな施設の整備(建設)は行いませんが、サービスの需要や圏域のサービスの整備状況を踏まえ、既存の施設の転換等により「特定施設入居者生活介護(混合型)」の整備を行います。

各施設の施設数及び定員は次の通りです。

① 特定施設入居者生活介護（混合型）

| 年度 | | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----|-----|-----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 |
| 東部 | 施設数 | 3 | 1 | 0 | 0 | 4 |
| | 定員 | 103 | 10 | 0 | 0 | 113 |
| 西部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 30 | 0 | 0 | 0 | 30 |
| 南部 | 施設数 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| | 定員 | 0 | 0 | 30 | 0 | 30 |
| 合計 | 施設数 | 4 | 1 | 1 | 0 | 6 |
| | 定員 | 133 | 10 | 30 | 0 | 173 |

※第9期では、既存の施設を転換し整備を行います。

② 認知症対応型共同生活介護（グループホーム）

| 年度 | | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----|-----|-----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 |
| 東部 | 施設数 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| | 定員 | 45 | 0 | 0 | 0 | 45 |
| 西部 | 施設数 | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 |
| | 定員 | 99 | 0 | 0 | 0 | 99 |
| 南部 | 施設数 | 7 | 0 | 0 | 0 | 7 |
| | 定員 | 99 | 0 | 0 | 0 | 99 |
| 合計 | 施設数 | 16 | 0 | 0 | 0 | 16 |
| | 定員 | 243 | 0 | 0 | 0 | 243 |

③ 地域密着型特定施設入居者生活介護

| 年度 圏域 | | 整備済 令和5 (2023) 年度末現在数 | 計画数値 | | | |
|----------|-----|--------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|
| | | | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 | 令和8 (2026) 年度末現在数 |
| 東部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 29 | 0 | 0 | 0 | 29 |
| 西部 | 施設数 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 定員 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 南部 | 施設数 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 定員 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 合計 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 29 | 0 | 0 | 0 | 29 |

第5節

施設整備計画

④ 地域密着型介護老人福祉施設 (定員29人以下の特別養護老人ホーム)

| 年度 圏域 | | 整備済 令和5 (2023) 年度末現在数 | 計画数値 | | | |
|----------|-----|--------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|
| | | | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 | 令和8 (2026) 年度末現在数 |
| 東部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 29 | 0 | 0 | 0 | 29 |
| 西部 | 施設数 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | 定員 | 49 | 0 | 0 | 0 | 49 |
| 南部 | 施設数 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | 定員 | 58 | 0 | 0 | 0 | 58 |
| 合計 | 施設数 | 5 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| | 定員 | 136 | 0 | 0 | 0 | 136 |

⑤ 介護老人福祉施設 (定員 30 人以上の特別養護老人ホーム)

| 圏域 | | 年度 | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----|-----|----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 | 令和8 (2026) 年度末現在数 |
| 東部 | 施設数 | | 5 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| | 定員 | | 200 | 0 | 0 | 0 | 200 |
| 西部 | 施設数 | | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| | 定員 | | 230 | 0 | 0 | 0 | 230 |
| 南部 | 施設数 | | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| | 定員 | | 198 | 0 | 0 | 0 | 198 |
| 合計 | 施設数 | | 13 | 0 | 0 | 0 | 13 |
| | 定員 | | 628 | 0 | 0 | 0 | 628 |

⑥ 介護老人保健施設

| 圏域 | | 年度 | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----|-----|----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 | 令和8 (2026) 年度末現在数 |
| 東部 | 施設数 | | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | | 150 | 0 | 0 | 0 | 150 |
| 西部 | 施設数 | | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | | 100 | 0 | 0 | 0 | 100 |
| 南部 | 施設数 | | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | 定員 | | 200 | 0 | 0 | 0 | 200 |
| 合計 | 施設数 | | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| | 定員 | | 450 | 0 | 0 | 0 | 450 |

⑦ 養護老人ホーム

| 年度 圏域 | | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----------|-----|-----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 |
| 東部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 80 | 0 | 0 | 0 | 80 |
| 西部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 50 | 0 | 0 | 0 | 50 |
| 合計 | 施設数 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | 定員 | 130 | 0 | 0 | 0 | 130 |

⑧ 軽費老人ホーム

| 年度 圏域 | | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----------|-----|-----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 |
| 東部 | 施設数 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| | 定員 | 45 | 0 | 0 | 0 | 45 |
| 西部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 50 | 0 | 0 | 0 | 50 |
| 南部 | 施設数 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| | 定員 | 15 | 0 | 0 | 0 | 15 |
| 合計 | 施設数 | 4 | 0 | 0 | 0 | 4 |
| | 定員 | 110 | 0 | 0 | 0 | 110 |

⑨ 在宅介護支援センター

| 年度 圏域 | | 整備済 | 計画数値 | | | |
|----------|-----|-----|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | | 令和5 (2023) 年度末現在数 | 令和6 (2024) 整備数 | 令和7 (2025) 整備数 | 令和8 (2026) 整備数 |
| 東部 | 施設数 | 5 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| 西部 | 施設数 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 南部 | 施設数 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| 合計 | 施設数 | 10 | 0 | 0 | 0 | 10 |

特別養護老人ホームの整備について、要介護1、2の申込者については、平成27年の介護保険法改正により特養入所対象者が要介護3に引き上げられ、減少傾向にあります。また、要介護3～5の申込者は、平成29年以降増加傾向にありましたが、令和3年度からは減少に転じています。これは、令和3年度末に高齢者数のピークアウトを迎え、徐々に高齢者数が減少していることが要因と考えられ、申込者の減少は全県的な傾向でもあります。

施設整備にも関わりますが、今後の課題として介護人材不足が挙げられており、老年人口の増加と生産年齢人口の減少によりどの分野においても人材確保は大変厳しい状況にあります。介護現場では人員基準上、施設等への配置が優先となるため、数少ない介護人材を事業所同士で取り合うような現状が見られます。介護人材の不足による事業所の休止又は縮小とならないようにする必要のあることから、それぞれの状況を加味し、新たな特別養護老人ホームの整備は行わないとしています。

養護老人ホーム及び軽費老人ホームは、地域で暮らす高齢者等の社会生活上の課題解決を支援するとともに地域福祉を推進していく事が期待される。地域の実状に応じてサービス量の見込みを定めていきます。